



---

**Tijdelijke politieverordening betreffende de organisatie van publiek toegankelijke activiteiten conform het ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken - Goedkeuring**

---

**Goedgekeurd**

**Samenstelling**

**Aanwezig:**

de heer Paul Van Miert

**Contactpersoon**

Nadine Arts

**Beknopte samenvatting**

De huidige epidemiologische situatie en het stijgend aantal besmettingen met het coronavirus maken het noodzakelijk om op het gebied van evenementen een aantal dringende bijkomende lokale maatregelen te nemen en dit voorlopig tot en met 30 september 2020.

**Beschrijving**

**Aanleiding en context**

Naar aanleiding van de zeer snelle verspreiding van het coronavirus in België en de naburige landen werd op 13 maart 2020 beslist om in België dringende maatregelen te nemen, die ondertussen verstrengd en opnieuw versoepeld werden. De maatregelen werden getroffen om de verspreiding van de pandemie tegen te gaan ter bescherming van de openbare gezondheid.

Door het invoeren van de diverse ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken, daalden de cijfers van het aantal besmettingen met het coronavirus gestaag.

Om de verspreiding van het coronavirus tegen te gaan, zijn verregaande maatregelen van kracht die een belangrijke impact hebben op het dagelijkse leven. Sinds 4 mei werden heel wat maatregelen versoepeld, maar vanaf woensdag 29 juli 2020 werden een aantal maatregelen in het hele land verscherpt.

Sedert medio juli 2020 nemen de cijfers inzake de besmettingen met het coronavirus in België opnieuw toe. Het aantal nieuwe besmettingen in de periode van 25 tot en met 31 juli is met 60% gestegen tegenover de week voordien (18/07 tot en met 24/07), zonder rekening te houden met de vertraging in de verwerking van de cijfers. Tussen 25 en 31 juli ging het om gemiddeld 517,1 of afgerond 517 gevallen per dag.

De R-waarde over Vlaanderen is groter dan 1 wat betekent dat de epidemie nog groeit en dat scherpe aandacht op alle niveaus aangewezen is. Een exponentiële toename van het aantal besmettingen is er

momenteel niet, ook niet in de provincie Antwerpen. Een betere naleving van de maatregelen door eenieder, evenals bijkomende maatregelen zijn dringend en noodzakelijk.

Naar aanleiding van deze zeer snelle evolutie van de situatie in de provincie Antwerpen vergaderde de Provinciale Crisiscel op 27 juli om de situatie te bespreken. Op de vergadering waren, behalve de disciplines van de noodplanning onder meer ook een viroloog, vertegenwoordigers van ziekenhuizen, huisartsenwachtposten, het zorgbedrijf Antwerpen en van de eerstelijnszone aanwezig. Ook een vertegenwoordiger van het team Infectieziektebestrijding en Vaccinatie van het AZG was uitgenodigd.

Om de verdere toename van het coronavirus in te dijken werd beslist om - in aanvulling van de federale maatregelen - een aantal bijkomende, minimale maatregelen door de gemeenten te laten opnemen. De gemeenten kunnen deze maatregelen, rekening houdend met de epidemiologische situatie op het grondgebied en de verdere risico-inschatting en/of bijkomende afwegingen, verder verfijnen en verstrengen na overleg.

Wanneer bijkomende reactieve maatregelen een impact hebben op andere gemeenten en/of de inzet van bovenlokale middelen vereisen, vindt voorafgaand overleg plaats met de noodplanningsambtenaar van de gouverneur en de regionale gezondheidsdienst.

De epidemiologische situatie in de stad Turnhout verslechterde tussen 24 juli en 30 juli 2020 met een eerste alertniveau-overschrijding op 24 juli (incidentie 22,1) en een tweede alertniveau-overschrijding op 28 juli 2020 (5 dagen sinds 0 gevallen).

Sinds 31 juli verbeterde de toestand in Turnhout en daalden zowel het aantal dagen zonder vastgestelde besmettingen (31 juli) als de incidentie (04/08) onder het alarmniveau. En hoewel momenteel de incidentie opnieuw is gestegen tot net boven het alertniveau oogt de toestand relatief stabiel.

Momenteel wordt in Turnhout één van de drie alert niveaus licht overschreden, met name de 7-dagsincidentie bedraagt net meer dan 20 nieuwe zieken per 100.000 inwoners. Bij de 10 gevallen die de laatste week zijn vastgesteld zijn er 4 die tot twee gezinnen behoren.

Op 27 juli vaardigde de Nationale Veiligheidsraad nieuwe, strengere maatregelen uit ter bestrijding van de verspreiding van het coronavirus (MB van 28 juli 2020), gevolgd door de gouverneur van de provincie Antwerpen (politieverordening van 29 juli 2020).

In deze alarmerende context en ingevolge het MB van 28 juli 2020 besliste de burgemeester van stad Turnhout om als preventieve maatregel ter vrijwaring van de gezondheid evenementen voor meer dan 10 personen via politieverordening van 31 juli 2020 te verbieden van 31 juli tot en met 31 augustus 2020.

Bovendien drongen Minister-President van de Vlaamse Regering Jan Jambon en Vice Minister-President Bart Somers in hun brief van 5 augustus 2020 aan de gouverneurs en burgemeesters in Vlaanderen erop aan om bij het nemen van strengere, lokale maatregelen telkens de noodzakelijkheid en de proportionaliteit van deze maatregelen goed voor ogen te houden. Zij wijzen op de draaiboeken, protocollen en richtlijnen die de afgelopen maanden in samenwerking met de virologen en betrokken sectoren werden uitgewerkt om activiteiten in de meest veilige omstandigheden te organiseren. Bij het nemen van bijkomende beperkende maatregelen moet steeds een evenwichtige afbakening worden gemaakt op het vlak van (duur)tijd, plaats en doelgroep in het licht van de diverse economische en maatschappelijke gevolgen.

Door intense samenwerking, duidelijke regels en veel burgerzin kunnen we samen meer besmettingen en strengere regels vermijden. Door culturele en andere evenementen vooraf grondig te beoordelen, wil het stadsbestuur die evenementen mits het naleven van de nodige voorzorgen alsnog mogelijk maken. Als het aantal bezoekers niet kan worden ingeschat en/of beperkt, wordt het evenement niet toegelaten. Dat geldt tot eind september.

### **Juridische grond**

Om in dringende situaties snel te kunnen ingrijpen en de nodige beschermende maatregelen te kunnen nemen, kan de burgemeester optreden op grond van artikel 133, 134 §1 en 135 Nieuwe Gemeentewet.

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 - artikels 63, 286 en 287 (publicatieplicht) en artikel 330 (meldingsplicht).

De wet op de civiele veiligheid van 15 mei 2007.

Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, (B.S. 01/07/2013, gewijzigd door de wet van 21 december 2013 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken (B.S. 31.12.2013)).

Uniform Gemeentelijk Politiereglement (UGP) - in het bijzonder Hoofdstuk XIII "Diverse vormen van overlast" - artikels 25 en 35.

De kwalificatie van het coronavirus als een pandemie door de Wereldgezondheidsorganisatie op 11 maart 2020.

Politiebesluit van de Gouverneur betreffende maatregelen verspreiding Corona dd. 11.03.2020.

Ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken, zoals laatst gewijzigd bij MB van 28 juli 2020, inzonderheid de artikels 11 en 23.

Ministerieel schrijven van 24 juli 2020 van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel, inzake het beheer van de federale fase en de uitvoering van lokale maatregelen.

Politieverordening van de gouverneur van 29 juli 2020 betreffende aanvullende maatregelen in de strijd tegen het coronavirus.

Politieverordening van de burgemeester van 31 juli 2020 betreffende aanvullende lokale maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken.

Brief van 5 augustus 2020 van Minister-President van de Vlaamse Regering Jan Jambon en Vice Minister-President Bart Somers aan de gouverneurs en burgemeesters in Vlaanderen, waarin zij erop aandringen om bij het nemen van strengere, lokale maatregelen telkens de noodzakelijkheid en de proportionaliteit van deze maatregelen goed voor ogen te houden.

### **Argumentatie**

De Provinciale Crisiscel roept de hogere overheden op om de bestaande protocollen en richtlijnen systematisch te evalueren en aan te passen aan de epidemiologische toestand, dit alles om de gezondheid en de veiligheid van iedereen in de provincie Antwerpen zo goed mogelijk te kunnen verzekeren en een verdere verspreiding van de epidemie tegen te gaan.

De burgemeester is wettelijk verplicht om op basis van o.a. de Nieuwe Gemeentewet alle dringende en noodzakelijke maatregelen te nemen om de openbare gezondheid in het algemeen en de gezondheid van de bezoekers en inwoners van Turnhout in het bijzonder, op een adequate manier te vrijwaren. Hij kan hierbij alle maatregelen nemen die hij noodzakelijk acht om de openbare veiligheid en/of volksgezondheid te garanderen. De burgemeester treedt hier op als orgaan van de gemeente en er is geen sprake van gedeelde bevoegdheid met het Vlaamse gewest.

Rekeninghoudend met de urgentie en het risico voor de volksgezondheid die het coronavirus met zich meebrengt voor de Belgische bevolking, met inbegrip van de inwoners en bezoekers van Turnhout, zijn bijkomende lokale maatregelen derhalve dringend en noodzakelijk.

Bij ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken werd fase 4 van de exitstrategie ingevoerd.

Binnen deze fase is er een reglementair kader voorzien voor het organiseren van evenementen, voorstellingen, wedstrijden en dergelijke, dit mits naleving van strikte voorwaarden.

Deze voorwaarden worden opgenomen in artikel 11 en 12 van voornoemd ministerieel besluit en in de geldende sectorprotocollen.

De geldende regels zijn afhankelijk van het aantal toegelaten personen, de aard van de activiteit en het al dan niet publiek toegankelijk karakter.

Voor bepaalde publiek toegankelijke activiteiten dient er bovendien een evaluatie te gebeuren via het Covid Event Risk Model. De activiteiten waarvoor voornoemde matrix dient te worden gebruikt, worden opgesomd in artikel 13 van betrokken ministerieel besluit.

Teneinde een duidelijk kader te scheppen waaraan de organisatie van publiek toegankelijke activiteiten vanaf heden tot 30 september 2020 dient te voldoen, werd een tijdelijke politieverordening in toepassing van artikel 134 § 1 Nieuwe Gemeentewet opgesteld met hierin de toepasselijke voorwaarden.

De organisator van een publiek toegankelijke activiteit die doorgaat op het grondgebied van de stad Turnhout vanaf heden tot en met 30 september 2020 dient de in deze verordening vastgestelde voorwaarden na te leven.

Ter vrijwaring van de openbare veiligheid, rust en vooral gezondheid is een omzetting van het ministerieel besluit naar een lokaal regelgevend kader dat onmiddellijk kan worden toegepast onontbeerlijk, waardoor een dringend optreden van de burgemeester vereist is.

De tijdelijke politieverordening stelt zowel de organisatoren als de bevoegde ordediensten in staat een grondige beoordeling te maken van het evenement en de maatregelen die hierop van toepassing zijn ter vrijwaring van de openbare orde.

Gelet op voorgaande dienen dan ook in toepassing van artikel 134 § 1 van de Nieuwe Gemeentewet bij wijze van huidige tijdelijke politieverordening algemene maatregelen te worden genomen teneinde de openbare orde (specifiek openbare veiligheid en gezondheid) maximaal te vrijwaren. De openbare orde kan in deze niet gehandhaafd worden met individuele maatregelen.

Ieder uitstel van het nemen van deze maatregelen zou een ernstig gevaar kunnen opleveren op het vlak van de openbare gezondheid voor de inwoners en bezoekers van de stad Turnhout. Derhalve kan de bijeenkomst van de gemeenteraad niet worden afgewacht. Als gevolg van al het voorgaande zijn de bij deze genomen maatregelen gerechtvaardigd en voldoen ze aan de vereisten van proportionaliteit. Deze tijdelijke politieverordening dient op de eerstvolgende zitting van de gemeenteraad te worden voorgelegd met oog op bekrachtiging, op straffe van verval.

Hierover werd voorafgaandelijk advies ingewonnen bij Gerd Van Cauwenberghe, noodplanningsambtenaar van de gouverneur en bij het Agentschap Zorg en Gezondheid.

De noodplanningsambtenaar van de gouverneur is akkoord met de beslissing en de maatregelen opgenomen in onderstaand besluit.

Voor het Agentschap Zorg en Gezondheid is het aanvaardbaar om, zoals opgenomen in artikel 2 van onderstaand besluit, kleinschalige evenementen toe te laten onder de geschetste voorwaarden en toezicht daarop. Dit advies houdt niet in dat ze dit "gunstig" gezind zijn. Hoe minder mensen er wanneer dan ook tegelijk op dezelfde plaats zijn, hoe minder de epidemie kans krijgt. Ze begrijpen evenwel de zoektocht naar een evenwicht tussen epidemiologische, sociale, psychologische en draagvlakaspecten

waar een gemeente- of stadsbestuur mee geconfronteerd wordt.

Vallen hier niet onder gezien hiervoor andere federale regels van toepassing zijn:

- Jeugd- en sportkampen en jeugdwerkingen.
- Sportwedstrijden.
- Statische betogingen.
- Burgerlijke huwelijken, begrafeningen, crematies, erediensden.
- Markten en kermissen.
- Recepties en banketten met privé-karakter.

Met deze beslissing wil de Stad het risico op corona-besmettingen beperken, bepaalde evenementen toch laten doorgaan en organisatoren duidelijkheid geven voor de komende weken.

## **Financiële en beleidsinformatie**

### **Financiële informatie**

Niet van toepassing.

## **Advies**

### **Agentschap Zorg en Gezondheid**

Gunstig advies

### **Noodplanningsambtenaar van de Gouverneur**

Gunstig advies

## **Besluit**

### **Artikel 1**

De burgemeester beslist om de politieverordening van 31 juli 2020 betreffende aanvullende lokale maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken met ingang van 31 juli 2020 tot en met 31 augustus 2020 in te trekken.

### **Artikel 2**

Conform het ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken zoals laatst gewijzigd bij MB van 28 juli 2020 en de geldende sectorgids met draaiboeken en protocollen, kunnen vanaf heden tot en met 30 september 2020 evenementen die weliswaar beheersbaar zijn onder volgende voorwaarden doorgaan op het grondgebied van stad Turnhout:

- De organisatoren dienen voor alle culturele activiteiten de uitgebreide sectorgids met draaiboeken en protocollen, zowel voor binnen- als buitenactiviteiten, te volgen.
- Voor evenementen gelden volgende cumulatieve voorwaarden:
  - het evenement/de culturele aangelegenheid moet afsluitbaar zijn wat publiek betreft en het aantal toeschouwers duidelijk kan worden beperkt;
  - evenementen buiten: wettelijk vastgelegd aantal personen op het van toepassing zijnde ogenblik mag niet worden overschreden;
  - evenementen binnen: wettelijk vastgelegd aantal personen op het van toepassing zijnde ogenblik mag niet worden overschreden;
  - naleving van de algemene corona-maatregelen (social distancing, handgel, ...);
  - gebruik van een registratiesysteem;
  - mondkemperplicht voor toeschouwers;
  - groene score na toetsing aan het Covid Event Risk Model (CERM)  
<https://www.covideventriskmodel.be/>

De organisator heeft de plicht al het mogelijke te doen om een ordentelijk en goed verloop van het evenement te garanderen.

De organisator heeft tevens de plicht om het CERM naar waarheid in te vullen, rekening houdend met de professionele zorgvuldigheidsnorm.

De toelating van de burgemeester die gegeven wordt in uitvoering van het ministerieel besluit van 30 juni 2020 en latere aanpassingen komt niet in de plaats van de vergunningen en toelatingen die noodzakelijk zijn op basis van andere toepasselijke regelgeving.

### **Artikel 3**

Volgende activiteiten, disciplines en sectoren (niet-exhaustief) vallen niet onder de bepaling van artikel 2 vermits hiervoor aparte federale maatregelen en/of protocollen van toepassing zijn:

- jeugd- en sportkampen en jeugdwerkingen;
- sportbeoefening en sportwedstrijden;
- statische betogingen;
- markten en kermessen;
- burgerlijke huwelijken, begrafenissen, crematies en erediensdiensten;
- recepties en banketten met privé-karakter.

### **Artikel 4**

In afwijking van artikel 11 §4 van het ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken zoals laatst gewijzigd bij MB van 28 juli 2020 worden evenementen waarbij het aantal bezoekers niet kan worden ingeschat en/of beperkt vanaf heden tot en met 30 september 2020 verboden.

### **Artikel 5**

Deze verordening is onmiddellijk uitvoerbaar en treedt in werking vanaf de dag van bekendmaking ervan en dit tot en met 30 september 2020.

### **Artikel 6**

Aan de korpschef van de Lokale Politie Regio Turnhout wordt de opdracht gegeven desgevallend handhavend op te treden.

In geval van weigering of vertraging in de uitvoering van de in dit besluit voorgeschreven maatregelen wordt aan de Lokale Politie Regio Turnhout de opdracht gegeven om op kosten en risico van de organisator tot uitvoering en naleving van onderhavig besluit over te gaan.

### **Artikel 7**

Het niet naleven van de maatregelen bevolen bij deze verordening wordt bestraft met een administratieve sanctie zoals voorzien in:

- artikel 4, §1 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;
- het Uniform Gemeentelijk Politiereglement (UGP) - Hfdst XIII "Diverse vormen van overlast" - art. 25 en art. 35.

### **Artikel 8**

Deze verordening zal worden bekend gemaakt via de gemeentelijke website.

### **Artikel 9**

Deze verordening zal onverwijld en op straffe van verval worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter bekrachtiging op haar eerstvolgende vergadering en wordt ter kennisgeving overgemaakt aan de gouverneur van Antwerpen en de bevoegde overheden van de gefedereerde entiteiten.

#### **Artikel 10**

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig (60) dagen na bekendmaking, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be> .

#### **Artikel 11**

De maatregelen opgenomen in deze verordening moeten samen worden gelezen met de bepalingen opgenomen in het ministerieel besluit van 30 juni houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus te beperken, zoals gewijzigd bij ministerieel besluit van 10 juli 2020, 24 juli 2020, 28 juli 2020 en latere wijzigingen.