
Belastingreglement op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten - Goedkeuring

Goedgekeurd**Samenstelling****Aanwezig:**

Achraf El Yakhloufi, voorzitter; Hannes Anaf, Burgemeester; Jan Van Otten, schepen; Paul Van Miert, schepen; Peter Segers, schepen; Annemie Der Kinderen, schepen; Stijn Adriaenssens, schepen; Luc Op de Beeck, schepen; Kelly Verheyen, schepen; Eric Vos, raadslid; Francis Stijnen, raadslid; Reccino Van Lommel, raadslid; Paul Moelans, raadslid; Dieter De Quick, raadslid; Kevin Janssen, raadslid; Wout Schaefraet, raadslid; Koen De Busser, raadslid; Vicky Waterschoot, raadslid; Mieke Paulussen, raadslid; Liesbeth Langewouters, raadslid; Mieke Heymans, raadslid; Peter Maene, raadslid; Pieter Van Ackerbroeck, raadslid; Eric Diels, raadslid; Lisa Wils, raadslid; Jan Mevis, raadslid; Stan Van Hees, raadslid; Brigitte Pynenborg, raadslid; Laurien Op de Beeck, raadslid; Tijs Van der Veken, raadslid; Evy Theys, raadslid; Leen Borgmans, raadslid; Greet Oris, raadslid; Wim Plas, raadslid; Bie De Busser, algemeen directeur

Contactpersoon

Anke Hendrickx

Beknopte samenvatting

Het belastingreglement op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten wordt ter goedkeuring aan de gemeenteraad voorgelegd.

Beschrijving**Aanleiding en context**

Op 14 december 2020 keurde de gemeenteraad het belastingreglement op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten goed voor de aanslagjaren 2021 tot en met 2025.

Het reglement wordt hernieuwd voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031. Deze periode stemt overeen met de verdere duurtijd van de huidige legislatuur met één extra jaar (2031) om de continuïteit te verzekeren.

Juridische grond

- De bepalingen van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikels 40, 41 en 177, en latere wijzigingen.
- Het artikel 170 §4 van de grondwet.
- Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen.
- Omzendbrief KB/ABB 2019/2 van 15 februari 2019 betreffende de gemeentefiscaliteit.
- Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, gewijzigd bij decreten van 21 december 2012 en 1 maart 2013, en latere wijzigingen.
- Het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA), met latere wijzigingen.

Argumentatie

De belasting op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten heeft een ecologische inslag: ontmoedigen om massaal reclame of communicatiecampagnes op papier of wegwerpmateriaal te voeren. Deze hebben immers niet alleen een negatieve impact op het grondstoffenverbruik, maar ook op de inzameling en verwerking van afval door de gemeente.

Het tarief voor het drukwerk en gelijkgestelde producten wordt vastgesteld per exemplaar van een zeker gewicht. Deze berekeningswijze huldigt het principe 'de vervuiler betaalt'.

Het bestuur nam in september 2019 het engagement van de Burgemeestersconvenant waarin als ambitie werd vastgelegd om tegen 2030 40% CO2 te besparen en klimaatneutraal te zijn tegen 2050. Dit doel kunnen we als organisatie alleen niet bereiken. Een groot deel van de convenant bestaat bijgevolg ook uit participatie en sensibilisering. Door deze belasting zetten we in op bewustmaking van de sector. Veel ongeadresseerd drukwerk

belandt ongelezen bij het papierafval, hoewel het daarvoor eerst geproduceerd dient te worden, vervolgens bedeed, opgehaald en verwerkt. Allemaal processen die energie kosten en CO2-uitstoot realiseren.

Het drukwerk of het gelijkgesteld product voor het voeren van politieke propaganda en in het kader van een volksraadpleging wordt vrijgesteld van de belasting om het democratisch discours maximale kansen te geven. Het drukwerk of het gelijkgesteld product wordt in deze context verdeeld in het kader van het algemeen belang. Het is informatief, het heeft geen winstgevend oogmerk.

Het drukwerk of het gelijkgesteld product van openbare instellingen, EVA's of IVA's van het lokaal bestuur Turnhout, notarissen, door de gemeente erkende verenigingen en onderwijsinstellingen die bedoeld zijn om de inwoners te informeren over aangelegenheden van openbaar nut of hun activiteiten, worden vrijgesteld van de belasting op voorwaarde dat ze in hun geheel maximaal 70% advertentieruimte bevatten, bijvoorbeeld voor advertenties van hun sponsors. Dat staat niet in de weg dat deze instellingen ook – in de eerste plaats – meer milieuvriendelijke manieren kunnen benutten om hun informatie te verspreiden.

De belastingplichtige is degene die opdracht gaf voor de druk of de productie van de gelijkgestelde producten. Als de opdrachtgever voor de druk of de productie van gelijkgestelde producten geen aangifte indient en niet gekend is op basis van de gegevens waarover de gemeente beschikt (bijvoorbeeld uitgaand van de inhoud of boodschap van een publicatie of op een gelijkgesteld product of gelet op eerdere aangiften voor gelijkaardig drukwerk of gelijkgestelde producten), bestaat er een weerlegbaar vermoeden dat de verantwoordelijke uitgever als opdrachtgever opgetreden is.

De verantwoordelijke uitgever, de drukker of producent van de gelijkgestelde goederen en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

In de regel doet een belastingplichtige aangifte van elke verspreiding binnen de zeven kalenderdagen na de bedeling. Wie periodiek ongeadresseerd drukwerk verspreidt, kan ervoor kiezen om zijn aangifte vooraf in te vullen voor een volledig kwartaal (of meerdere kwartalen tegelijk). Afwijkingen van deze kwartaalaangifte kunnen nadien nog rechtgezet worden.

De tarieven waren sinds 2020 niet meer gewijzigd. De tarieven zijn aangepast op basis van de werkelijke inflatie van 2020 t.e.m. 2025 nl. +22,07%. De tarieven worden vanaf nu jaarlijks geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex.

Het verwerven van inkomsten via belastingen is noodzakelijk om de algemene uitgaven van de stad Turnhout te financieren.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

MJP001662 "Belasting op ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten" 7342400/AFI/0020: 194 886,92 in 2026 - jaarlijks geïndexeerd met 2%

Beleidsinformatie

- BD 10 Turnhout wordt klimaatneutraal
- AP 10.4 We zetten in op circulaire economie om de materiaalafdruk te verkleinen
- AC 10.4.1 We zetten in op algemene circulaire economie

Besluit

Artikel 1

belastbaar voorwerp of belastbaar feit

Voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031 wordt een gemeentebelasting geheven op elke verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in brievenbussen en op de openbare weg.

Artikel 2

definities

Onder verspreiding wordt verstaan: bedeling in brievenbussen en op de openbare weg door persoonlijke afgifte of via een display. De verspreiding van hetzelfde drukwerk of gelijkgesteld product over een zeker tijdsverloop, wordt als één verspreiding aangezien.

Onder gelijkgestelde producten wordt verstaan: alle stalen en andere promo-artikelen die meegenomen kunnen worden en die aanzetten om diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen.

Voorbeelden zijn samples en bedrukte gadgets. Deze opsomming is niet limitatief.

Onder ongeadresseerd wordt ook verstaan: collectieve adressaanduiding of een gedeeltelijke adresvermelding.

Artikel 3

belastingplichtige

Belastingplichtige is de natuurlijke of de rechtspersoon die de opdracht gaf om het drukwerk te drukken of om het gelijkgestelde product te produceren. De belastingplichtige doet aangifte van zijn belastingschuld overeenkomstig artikel 7.

Als de opdrachtgever geen aangifte gedaan heeft overeenkomstig artikel 7 en niet gekend is op basis van gegevens waarover de gemeente beschikt, bestaat er een weerlegbaar vermoeden dat de verantwoordelijke uitgever als opdrachtgever is opgetreden.

De verantwoordelijke uitgever, de drukker of producent van de gelijkgestelde goederen en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Artikel 4 tarief

De belasting is verschuldigd op het moment van de verspreiding van het ongeadresseerd drukwerk of het gelijkgestelde product.

Bij de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk of het gelijkgesteld product worden de tarieven als volgt vastgesteld:

- 0,012 euro per verspreid exemplaar met een gewicht tot en met 10 gram en met een minimum van 48,83 euro per bedeling;
- 0,024 euro per verspreid exemplaar met een gewicht van meer dan 10 gram en tot en met 75 gram en met een minimum van 97,66 euro per bedeling;
- 0,031 euro per verspreid exemplaar met een gewicht van meer dan 75 gram en tot en met 225 gram en met een minimum van 122,07 euro per bedeling;
- 0,037 euro per verspreid exemplaar met een gewicht van meer dan 225 gram en met een minimum van 146,48 euro per bedeling.

Het al dan niet volledig bedrukt zijn van het blad geeft geen aanleiding tot vermindering van de belastingtarieven.

Jaarlijks worden op 1 januari de tarieven geïndexeerd op basis van volgende formule: tarief jaar n = (basistarief jaar 2026 x gezondheidsindex juni jaar n-1) / gezondheidsindex juni 2025

De gezondheidsindex van juni 2025 = 135,04 (2013 = 100)

Artikel 5 vrijstellingen

Vrijstelling van belasting wordt verleend als:

- de in artikel 2 bedoelde opdracht tot drukken of produceren uitgaat van politieke partijen die een lijst indienden voor de Europese, de federale, de gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen, of van kandidaten die op een dergelijke lijst voorkomen, en dit voor zover de drukwerken of gelijkgestelde producten verspreid worden voor het voeren van politieke propaganda;
- de verspreide drukwerken of gelijkgestelde producten hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in artikel 310 van het Decreet over het Lokaal Bestuur en de beslissing van de gemeenteraad (of de districtsraad) om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in artikel 310 van het Decreet over het Lokaal Bestuur en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad (of districtsraad) op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging.
- het drukwerk uitgaat van erkende gemeentelijke verenigingen, EVA's of IVA's van het lokaal bestuur Turnhout, vormings- en onderwijsinstellingen, socioculturele verenigingen en sportverenigingen, voor zover minstens 30% van de totale publicatie een louter informatieve, niet-commerciële strekking heeft.

Artikel 6 wijze van inning

De belasting, eventuele belastingverhogingen en administratieve geldboetes worden ingevorderd door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Een aanslag moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 7 aangifteplicht

De belastingplichtige doet uiterlijk binnen de 15 kalenderdagen na elk verstreken kwartaal waarin de verspreiding plaatsvond aangifte bij het gemeentebestuur op het door de gemeente beschikbaar gestelde aangifteformulier. Dit aangifteformulier dient alle inlichtingen te bevatten nodig voor het vestigen van de aanslag.

belastbare feiten van periode:	uiterste aangifte datum
1 januari t.e.m. 31 maart van het aanslagjaar	15 april van het aanslagjaar
1 april t.e.m. 30 juni van het aanslagjaar	15 juli van het aanslagjaar
1 juli t.e.m. 30 september van het aanslagjaar	15 oktober van het aanslagjaar
1 oktober t.e.m. 31 december van het aanslagjaar	15 januari van het jaar volgend op het aanslagjaar

Een belastingplichtige die niet spontaan een aangifteformulier gekregen heeft, kan dit op eenvoudig verzoek bekomen.

Een belastingplichtige die met een zekere regelmaat drukwerk of gelijkgestelde producten verspreidt, kan in de maand januari een aangifte indienen voor het hele aanslagjaar. Deze aanslag kan geregulariseerd worden in de maand januari van het volgende aanslagjaar.

De aangifte kan gebeuren via één van volgende kanalen:

- e-mail: gemeentebelasting@turnhout.be;

- post: College van burgemeester en schepenen t.a.v. dienst financiën, Campus Blairon 200, 2300 Turnhout.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de Stad Turnhout zijn niet geldig en worden als onbestaande beschouwd.

De gemeente kan een exemplaar van het verspreide drukwerk of van het verspreide gelijkgestelde product opvragen.

Artikel 8

melding verspreiding op de openbare weg

Elke verspreiding op de openbare weg moet vooraf worden goedgekeurd via een burgemeestersbesluit.

Hiervoor moet er tijdig een vergunning aangevraagd worden via het online aanvraagformulier van Stad Turnhout.

Bij overtreding van deze bepaling wordt een administratieve geldboete van 250 euro aangerekend. Deze administratieve geld boete wordt mee ingekohierd.

Artikel 9

procedure van ambtshalve vaststelling

Bij gebrek aan aangifte binnen de in artikel 7 vastgestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtswege worden ingekohierd op basis van de gegevens waarover de stad beschikt, conform de procedure voorzien in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008.

A. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen in brievenbussen, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 20.000 verspreide exemplaren.

B. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreiding op de openbare weg via aanbod in een display, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 250 verspreide exemplaren per display.

C. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen op de openbare weg, andere dan bedoeld in punt B, ondermeer via persoonlijke afgifte, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 2.500 verspreide exemplaren.

D. In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen zowel in brievenbussen, als via aanbod in een display en/of andere vormen van verspreiding, op de openbare weg, bedraagt de belasting de som van de op basis van de in de punten A en/of B en/of C toepasselijke berekeningen.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 25% van het bedrag dat de gemeente door de ontbrekende of onjuiste aangifte zou mislopen. Het bedrag van deze verhoogde belasting wordt mee ingekohierd. Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college aan de belastingplichtige per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag gebaseerd is evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de datum van verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

Artikel 10

bezwaarprocedure

De belastingsschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen de belastingaanslag een bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn. De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning. Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstmelding afgegeven.

Het bezwaarschrift kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

- e-mail: gemeentebelasting@turnhout.be;
- post: College van burgemeester en schepenen t.a.v. dienst financiën, Campus Blairon 200, 2300 Turnhout.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de Stad Turnhout zijn niet geldig en worden als onbestaande beschouwd.

Gekoppelde besluiten

- 2020_GR_00356 - Belastingreglement op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten (aanpassing vanaf aanslagjaar 2021). - Goedkeuring

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad



Elektronisch ondertekend op
29/01/2026 door Bie De Busser,
Algemeen directeur



Elektronisch ondertekend op
30/01/2026 door Achraf El Yakhloufi,
Voorzitter