



Gemeenteraad
Zitting van 16 december 2019

Besluit
Financiën

Belastingreglement op de tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken. - Goedkeuring

Goedgekeurd

Samenstelling

Aanwezig:

de heer Peter Segers, Voorzitter; de heer Paul Van Miert, burgemeester; de heer Francis Stijnen, schepen; de heer Jan Van Otten, schepen; de heer Luc Op de Beeck, schepen; mevrouw Astrid Wittebolle, schepen; de heer Marc Boogers, schepen; mevrouw Els Baeten, schepen; mevrouw Kelly Verheyen, schepen; de heer Eric Vos; de heer Luc Debondt; de heer Hannes Anaf; mevrouw Annemie Der Kinderen; de heer Reccino Van Lommel; de heer Guy Van Litsenborg; de heer Paul Moelans; de heer Wannes Starckx; de heer Peter Roes; de heer Eddy Grooten; mevrouw Dominique Peeters; de heer Bart Voordeckers; de heer Wout Schafraet; de heer Koen De Busser; de heer Kevin Janssen; mevrouw Savannah van Dongen; de heer Achraf El Yakhoulfi; de heer Stijn Adriaensens; de heer Ludwig Nietvelt; de heer Rudy Elst; de heer Kurt Persegael; de heer Jan van Steenberghe; de heer Dieter De Quick; de heer Peter Janssens; de heer Jeff Dierckx; de heer Mario Geys; de heer Filip Buijs, algemeen directeur

Contactpersoon

Eric Pelckmans

Beknopte samenvatting

De gemeenteraad van de stad Turnhout beslist het belastingreglement op de tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken goed te keuren voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025. Het tarief per m² per dag werd niet aangepast. Het minimum tarief voor de behandeling van de aanvraag werd verhoogd van 15 euro naar 20 euro.

Beschrijving

Aanleiding en context

De gemeenteraad van de stad Turnhout beslist het belastingreglement op de tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken goed te keuren voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025. Het minimum tarief voor de behandeling van de aanvraag werd aangepast naar 20 euro. De aanvragen en betaling van de vergunningen worden verwerkt via een nieuwe online-applicatie voor de inname van het openbaar domein.

Juridische grond

- De bepalingen van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, meer bepaald artikels 40,41 en 177.
- Het artikel 170 §4 van de grondwet.
- Omzendbrief KB/ABB 2019/2 betreffende de gemeentefiscaliteit.

- Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen en aanvullingen terzake.
- Het in de gemeenteraad van 29 april 2019 goedgekeurde retributiereglement voor administratieve en aanmaningskosten bij de invordering van openstaande schuldvorderingen en latere wijzigingen.
- De bepalingen van het voor de Stad Turnhout geldende uniform gemeentelijke politieverordening (UGP).

Argumentatie

Het komt vaak voor dat er, ter gelegenheid van bouwen, verbouwen, slopen, renoveren en dergelijke, door het plaatsen van constructies en materialen zoals werfafsluitingen, stellingen, bouwkransen, werktuigen, bouwmaterialen, bouwafval, containers,... een deel van het openbaar domein wordt ingenomen. Dit brengt bijkomende kosten en lasten mee voor de stad in verband met de verkeersdoorstroming, het onderhoud en het toezicht op het openbaar domein. Bovendien zorgt de inname bij het plaatsen van constructies op betalende parkeerplaatsen voor het derven van inkomsten gerelateerd aan die betalende parkeerplaatsen. Naargelang er meer openbare ruimte wordt ingenomen en naargelang deze inname langer duurt, stijgt de graad van hinder als gevolg van de inname van het openbaar domein. Voor de algemene financiering van de Stad Turnhout is het dan ook gerechtvaardigd om hiervoor een belasting aan te rekenen in functie van de duurtijd en oppervlakte van het ingenomen openbaar domein.

Bij de administratieve behandeling van een aanvraag dienen naast het inhoudelijk onderzoek van de aanvraag, tevens de nodige adviezen van politie, brandweer, stedelijke diensten,... te worden opgevraagd. Daarom wordt voor de behandeling van een aanvraag een minimaal tarief van 20 euro aangerekend.

De aanvragen worden ingediend, verwerkt en afgehandeld via een gebruiksvriendelijke online-applicatie in het e-loket van de Stad Turnhout. Voor eenzelfde werf kunnen meerdere aanvragen voor verschillende periodes worden ingediend. Dit geeft een grote flexibiliteit betreffende de periode en de oppervlakte van de inname.

Het is aangewezen om zowel voor de afhandeling als voor de inning een onderscheid te maken tussen 'korte' innamen voor reguliere projecten en 'langdurige' innamen voor grote projecten. Voor deze laatste is tevens een voorafgaandelijk inhoudelijk overleg met het loket wegen sterk aangewezen. Bij grote 'langdurige' projecten verlopen de werkzaamheden in meerdere fasen waarbij de ingenomen oppervlakte en de duurtijd per fase moeilijker vooraf is vast te leggen. Om hieraan tegemoet te komen, wordt er periodiek een kohier opgemaakt op basis van de in het voorgaande kwartaal ingenomen oppervlakte en duurtijd. Bij innamen voor een langere duurtijd zal de verschuldigde belasting logischerwijze ook groter zijn dan bij innamen voor een korte duurtijd. Het is billijk om de inning van een hoger verschuldigde belasting niet integraal vooraf, maar per 2 of 3 maanden te innen. Om het onderscheid tussen beide soorten inname concreet te maken, wordt ervoor geopteerd om een inname voor een project met een totale duurtijd tot 60 kalenderdagen als een reguliere inname te beschouwen en een project met een duurtijd van meer dan 60 kalenderdagen als een langdurige inname te beschouwen. Dit onderscheid heeft geen invloed op de te betalen belasting, aangezien het tarief van 0,25 euro per m²/dag in beide gevallen hetzelfde is.

Het behouden van de bestaande bronnen van inkomsten is vereist om het begrotingsevenwicht in evenwicht te houden.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

Budgetcode: 7361000/AFI/0020.

Besluit

Artikel 1

belastbaar voorwerp of belastbaar feit

Met ingang vanaf 1 januari 2020 en voor een periode eindigend op 31 december 2025 wordt een gemeentebelasting geheven op de occasionele inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken zoals het bouwen, verbouwen, slopen, herstellen, herinrichten, schilderen en zandstralen van gebouwen, grondwerken, (dit is een niet limitatieve opsomming).

Artikel 2

aanvraag van de vergunning

Alvorens over te gaan tot de inname van het openbaar domein dient hiervoor een schriftelijke toelating (vergunning) bekomen te worden van het gemeentebestuur. Hiertoe dient vóór de aanvang van de inname een aanvraag ingediend te worden bij het gemeentebestuur via de daartoe bestemde online-applicatie (www.turnhout.be).

De termijnen voor het indienen van een aanvraag zijn als volgt:

- Een aanvraag dient minstens 10 volledige werkdagen vóór de start van de tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken te worden ingediend via de online-applicatie.
- Voor elke wijziging met betrekking tot de initiële aanvraag (zoals vb. de verlenging van de looptijd, de aanpassing van de oppervlakte, ...) moet een bijkomende aanvraag ingediend worden via de online-applicatie.
- De bijkomende aanvraag dient minstens 2 volledige werkdagen vóór het aflopen van de vergunde tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken te worden ingediend via de online-applicatie.

Gewone aanvraagprocedure voor projecten met een globale duurtijd tot en met 60 kalenderdagen:

- De aanvraag voor een tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken dient te gebeuren via de daartoe voorziene online-applicatie in het e-loket van de Stad Turnhout. De toepassing geeft meteen een indicatie van het bedrag van de verschuldigde belasting.
- Vervolgens wordt de aanvraag door de administratie behandeld. De goedkeuring of afkeuring van de aanvraag wordt via de online-applicatie meegedeeld.
- In het geval van een aanvaarding van de aanvraag wordt verzocht de belasting vooraf te betalen.
- Na betaling van de belasting worden de officiële vergunningsdocumenten elektronisch bezorgd.

Specifieke aanvraagprocedure voor grote en langdurige projecten met een duurtijd van meer dan 60 kalenderdagen:

- Bij langdurige en gefaseerde innamen dient vooraf contact te worden opgenomen met de dienst Mobiliteit (loket wegen) om de modaliteiten van de inname inhoudelijk af te stemmen.
- De aanvraag voor een tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken dient te gebeuren via de daartoe voorziene online-applicatie in het e-loket van de Stad Turnhout. De toepassing geeft meteen een indicatie van het bedrag van de verschuldigde belasting.
- Vervolgens wordt de aanvraag door de administratie behandeld. De goedkeuring of afkeuring van de aanvraag wordt via de online-applicatie meegedeeld.
- In het geval van een aanvaarding van de aanvraag worden de officiële vergunningsdocumenten elektronisch bezorgd.

- De belasting wordt periodiek ingekohierd via een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen. De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 3 **belastingplichtige**

De belasting is verschuldigd door de aanvrager van de machtiging tot inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken.

Artikel 4 **tarief**

Het bedrag van de belasting wordt per m² en per dag vastgesteld in functie van het aantal dagen dat het openbaar domein wordt ingenomen en in functie van ingenomen oppervlakte. De belasting wordt dan berekend op basis van de voor inname vergunde oppervlakte en periode.

De belasting wordt vastgesteld op 0,25 euro per m² ingenomen oppervlakte van het openbaar domein per dag.

De totale oppervlakte wordt naar boven afgerond tot een volle vierkante meter.

Een begonnen dag wordt aangerekend als een volledige dag.

Voor elke aanvraag of wijziging van een tijdelijke inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken is een tarief van minimaal 20 euro van toepassing voor het behandelen van de aanvraag of van de wijziging.

Artikel 5 **vrijstellingen**

De belasting wordt niet toegepast:

- wanneer de totale ingenomen oppervlakte minder dan 1 m² bedraagt;
- op de oppervlakte ingenomen door een door de politie goedgekeurde veilige doorgang voor voetgangers en fietsers;
- op de bezetting van het openbaar domein door instellingen die, ingevolge bijzondere wetten, vrijgesteld zijn van gemeentelijke belastingen;
- bij het bouwen of bij werken door of voor rekening van de staat, het gewest, provincie, stad Turnhout, OCMW Turnhout, AGB Turnhout en interne- of externe verzelfstandigde entiteiten van de Stad Turnhout.

Artikel 6 **wijze van inning**

Bij een gewone aanvraag (duurtijd project tot en met 60 kalenderdagen) dient de belasting vóór de aflevering van de vergunning betaald te worden via de digitaal overgemaakte betalingslink van de online-applicatie.

Een vergunning is pas definitief goedgekeurd na de betaling van de verschuldigde belasting.

De elektronische bezorging van de goedgekeurde vergunning geldt als betalingsbewijs.

Wanneer de belasting niet contant kan geïnd worden, wordt ze een kohierbelasting.

Bij een specifieke aanvraag (inname bij een langdurig project van meer dan 60 kalenderdagen) wordt de belasting ingekohierd via een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen. De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Betaalde bedragen zijn niet terugvorderbaar, met uitzondering van de bepalingen in artikel 7.

Artikel 7

ontheffing / vermindering

- Integrale ontheffing en terugbetaling vindt plaats bij intrekking van de vergunning omwille van een eigen fout van de Stad Turnhout of omwille van bestuurlijke redenen.
- Integrale ontheffing en terugbetaling vindt plaats in geval de aanvrager de aanvraag integraal annuleert vóór de aanvangsdatum van de aangevraagde inname.
- Vermindering en terugbetaling van een gedeeltelijke variabele kost vindt plaats in geval de aanvrager een vervroegde stopzetting aanvraagt. De terugbetaling wordt berekend op de periode die aanvangt op de dag na de dag van de kennisgeving van de vervroegde stopzetting. De annulatie of stopzetting moet schriftelijk worden meegedeeld via het mailadres: wegen@turnhout.be.

Artikel 8 controlebevoegdheid

De door het gemeentebestuur aangestelde controleurs zijn gemachtigd om elke inname van het openbaar domein, zoals gedefinieerd in artikel 1 van dit belastingreglement, te allen tijde gedurende het jaar op te meten en te controleren. Van de controle wordt een proces-verbaal opgemaakt.

Artikel 9 onvergonde inname

Indien vastgesteld wordt dat het openbaar domein wordt ingenomen zonder dat de daartoe vereiste vergunning werd toegekend, zal de belasting gevestigd worden lastens de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die het openbaar domein inneemt en als deze niet gekend is lastens de eigenaar(s) van het perceel waar de werken worden uitgevoerd. Allen zijn hoofdelijk gehouden tot het betalen van de belasting.

De onvergonnd ingenomen oppervlakte wordt belast op basis van de vaststellingen opgemaakt door een door het gemeentebestuur aangestelde controleur, met toepassing van de tarieven zoals voorzien in artikel 4.

De belasting wordt ingekohierd via een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen. De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Artikel 10 bezwaarprocedure

De belastingsschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen de belastingaanslag een bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn. De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning. Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstmelding afgegeven.

Het bezwaarschrift kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

- e-mail: gemeentebelasting@turnhout.be;
- post: College van burgemeester en schepenen t.a.v. dienst Financiën, Campus Blairon 200, 2300 Turnhout.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de Stad Turnhout zijn niet geldig en worden als onbestaande beschouwd.

Artikel 11 bijkomende bepalingen

Wanneer het openbaar nut het vereist, wanneer de vergunninghouder niet meer aan de in de vergunning

opgelegde voorwaarden voldoet of wanneer geen vergunning werd bekomen, kan het gemeentebestuur of zijn gevolmachtigde de opdracht geven om de vergunning in te trekken en/of de ingenomen oppervlakte te ontruimen, zonder dat hiervoor enige aanspraak op schadevergoeding kan gemaakt worden, doch mits terugbetaling van de betaalde belasting voor de vergunde periode vanaf de verplichte ontruiming tot de einddatum van de vergunning. Bij weigering van dit verzoek kan de ontruiming uitgevoerd worden op kosten van de belastingplichtige zoals bedoeld in artikel 3.

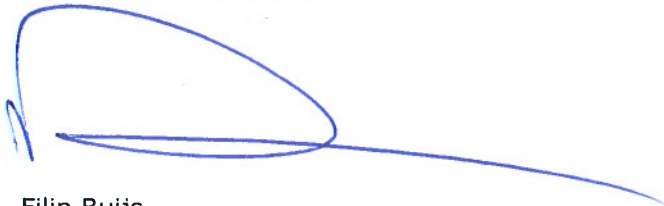
Indien de inname van het openbaar domein voor het uitvoeren van bouwwerken plaatsvindt op parkeerplaatsen waar het regime van betalend parkeren (parkeerticket) of van de blauwe zone (parkeerschijf) geldt, is de vergunninghouder vrijgesteld van het nemen van een parkeerticket of het plaatsen van een parkeerschijf gedurende de looptijd van de vergunning.

Artikel 12 **overgangsbepaling**

Alle aanvragen vanaf de inwerkingtreding van dit reglement vallen onder de toepassing van dit retributiereglement.

Voor aanvragen die werden ingediend vóór de inwerkingtreding van dit reglement, is het vorige belastingreglement op schutsels en stellingen, dat werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 30 december 2013, van toepassing.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad



Filip Buijs
Algemeen directeur



Peter Segers
Voorzitter gemeenteraad