



UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

Zitting van 30 december 2013

Aanwezig: Hermans Luc - schepen-voorzitter; Vos Eric – burgemeester; Stijnen Francis, Segers Peter, Wittebolle Astrid, Anaf Hannes, Debondt Luc, Boogers Marc – schepenen; Op de Beeck Luc - Schepen-OCMW voorzitter; Meeus Paul, Gevers Dimitri, Brentjens Erwin, Otten Toon, Der Kinderen Annemie, Van de Poel Katrien, Decoster Renaat, De Wilde Tine, Van Lommel Reccino, De Coninck Katleen, Mathé Pascale, Van Damme Marc, de Jong Vera, Starckx Wannes, Breugelmans Stef, Van Geirt Willy, Van Litsenborg Guy, Roes Peter, Grooten Eddy, Driesen Josiane, Vermeijen Danny, Van Otten Jan, Van Heupen Nic – raadsleden; Buijs Filip - secretaris

Verontschuldigd: Gladiné Pierre, Moelans Paul, Guedon John, Versmissen Tom - raadsleden

Goedkeuring te hechten aan de gewijzigde Uniform Gemeentelijke Politieverordening in functie van de nieuwe GAS-wet

Samenvatting

De gemeenteraad wordt gevraagd een aantal wijzigingen aan de Uniform Gemeentelijke Politieverordening (UGP) goed te keuren, dit in functie van de nieuwe GAS-wet.

Motivering

Voorgeschiedenis

Gemeenteraad van 26 juni 2006, 4 september 2006, 26 maart 2007, 25 juni 2007, 30 juni 2008, 29 juni 2009, 6 september 2010, 27 juni 2011, 25 juni 2012 en 24 juni 2013.

Juridische Grond

Artikel 135 van de Nieuwe Gemeentewet;

Artikel 119 en 119bis van de Nieuwe Gemeentewet en gewijzigd door de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

De artikelen 186 en 187 van het Gemeentedecreet;

Artikel 133 van de Nieuwe Gemeentewet;

Artikel 134sexies van de Nieuwe Gemeentewet;

De Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

De Wet van 19 juli 2013 tot wijziging van de Wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade;

Het Decreet van 21 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen";

Het besluit van de gemeenteraad van 6 juni 2011 tot aanstelling van de ambtenaar, belast met het opleggen van de administratieve sancties, zoals voorzien in artikel 119bis, §2, lid 4 van de Nieuwe Gemeentewet;

Besluit van het politiecollege tot de opmaak van een uniform gemeentelijke politieverordening;

Het schriftelijk advies van de jeugdraad van met betrekking tot het ontwerp van algemene politieverordening;

Het advies van de politieraad van de politiezone Regio Turnhout van 5 november 2013 aangaande de voorgestelde wijzigingen;

Argumentatie

De wet van 24 juli 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (BS 01/07/2013), die op 1 januari 2014 in werking treedt, voorziet het volgende:

Maximale boetebedrag:

Art. 4. § 1. De gemeenteraad kan in zijn reglementen of verordeningen in de mogelijkheid voorzien om een of meer van de volgende sancties op te leggen voor de feiten bedoeld in de artikelen 2 en 3 :

1° een administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is;

In de UGP staat overal "... worden bestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete van maximum 250 euro."

Alle sanctiebepalingen in de UGP moeten dus aangepast worden als volgt:

"... worden bestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is."

Minimumleeftijd:

Art. 14. § 1. De minderjarige die de volle leeftijd van veertien jaar heeft bereikt op het ogenblik van de feiten, kan het voorwerp uitmaken van een administratieve geldboete, zelfs wanneer deze persoon op het ogenblik van de beoordeling van de feiten meerderjarig is geworden.

In art. 8 van de algemene bepalingen UGP staat dat de sancties kunnen opgelegd worden aan "minderjarigen vanaf de minimumleeftijd zoals bepaald door de wet".

Als dit artikel niet gewijzigd wordt, dan is de UGP vanaf 1 januari 2014 van toepassing op 14 jarigen. Thans is de wettelijke minimumleeftijd 16 jaar.

Verschillende gemeenten (CBS Turnhout en Kasterlee) hebben alvast beslist om de minimumleeftijd van 16 jaar te behouden. Het is aangewezen dat alle gemeenten van de PZ dezelfde minimumleeftijd toepassen.

Dit vereist een wijziging aan art. 8 van de algemene bepalingen:

"... aan minderjarigen vanaf de minimumleeftijd van 16 jaar."

Bemiddeling:

Art. 12. § 1. De sanctionerend ambtenaar kan een bemiddeling aan een meerderjarige overtreder voorstellen, wanneer aan de volgende voorwaarden wordt voldaan :

1° de gemeenteraad moet dit hebben voorzien in zijn reglement, evenals de procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels;

Art. 18. § 1. Wanneer de gemeenteraad in zijn reglement voorziet dat de minderjarigen het voorwerp kunnen uitmaken van een administratieve geldboete zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 1°, voorziet hij hierin eveneens een procedure van lokale bemiddeling en de nadere regels ervan.

Art. 50. Artikel 119ter van de Nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 17 juni 2004, wordt opgeheven. Vanaf 1 januari moet de bemiddelingsprocedure vastgelegd worden door de gemeenteraad.

Als in de UGP niet uitdrukkelijk voorzien wordt in de mogelijkheid tot bemiddeling + de procedure van bemiddeling, dan kan de sanctionerend ambtenaar geen bemiddeling meer voorstellen vanaf 1 jan 2014. Het nieuwe art. 12 van de GAS wet verplicht dus om de bemiddeling te voorzien in de UGP. Deze wettelijke verplichting is er thans niet. Bemiddeling is momenteel wettelijk verplicht voor minderjarigen en optioneel voor meerderjarigen. De bemiddelingsprocedure is thans voorzien in art. 119ter NGW, maar dit artikel wordt met ingang van 1 jan. 2014 opgeheven.

In het nieuwe art.9 van de algemene bepalingen UGP is de bemiddeling voorzien en procedureel uitgewerkt.

Kennisgeving schorsing, intrekking, sluiting:

Art. 45. De schorsing, de intrekking en de sluiting, bedoeld in artikel 4, § 1, 2° tot 4°, worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege. Zij kunnen slechts worden opgelegd nadat de overtreder een voorafgaande verwittiging heeft gekregen. Deze verwittiging bevat een uittreksel van het overtreden reglement of van de overtreden verordening. De gemeenteraad bepaalt de manier waarop deze sancties ter kennis van de overtreder worden gebracht.

Het CBS kan, net zoals voordien, overgaan tot de schorsing / intrekking van een vergunning of de sluiting van een inrichting. Dit zijn, en blijven, gemeentelijke administratieve sancties. De gemeenteraad moet vastleggen hoe deze sancties ter kennis worden gebracht aan de overtreder.

Dit is voorzien in art. 11 van de alg. bepalingen UGP.

Informatieplicht:

Art. 15. Wanneer de gemeenteraad in zijn reglement voorziet dat de minderjarigen het voorwerp kunnen uitmaken van de administratieve geldboete bedoeld in artikel 4, § 1, 1°, is hij verplicht om alle in de gemeente wonende minderjarigen en vaders, moeders, voogden of personen die er de hoede over hebben, via een en alle mogelijke communicatiemiddelen te informeren over de door minderjarigen gepleegde inbreuken die bestraft kunnen worden met administratieve sancties.

In art. 6 van de algemene bepalingen UGP, dat thans al voorziet in de publicatie van de UGP op de website van iedere gemeente, wordt uitdrukkelijk gesteld dat hiermee voldaan wordt aan art. 15 van de GAS wet.

Verplicht advies van de jeugdraad:

Art.4 § 5. Indien de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen de mogelijkheid voorziet om de administratieve sanctie bepaald in § 1, 1°, ten aanzien van minderjarigen op te leggen voor de feiten bedoeld in de artikelen 2 en 3 wint hij vooraf het advies in betreffende dat reglement of die verordening van het orgaan of de organen die een adviesbevoegdheid hebben in jeugdzaken, voor zover het aanwezig is of zij aanwezig zijn in de gemeente.

Vanaf 1 jan. 2014 moet het advies worden ingewonnen van het orgaan (of de organen) die een adviesbevoegdheid hebben in jeugdzaken, voor zover het aanwezig is (of zij aanwezig zijn) in de gemeente.

In de aanhef van de UGP wordt voortaan uitdrukkelijk verwezen naar het ingewonnen advies:

“Gelet op het advies van de jeugdraad van, zoals voorzien in artikel 4 §5 van de wet van 24 juli 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;”

Protocolakkoord:

Art. 23. § 1. Met betrekking tot de in artikel 3 bedoelde inbreuken, kan de gemeenteraad een protocolakkoord dat gesloten werd tussen de bevoegde procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, bekrachtigen.

Dit protocolakkoord, waarvan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere voorwaarden en het model vastlegt, is een overeenkomst die werd opgesteld tussen het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege en de voor de gemengde inbreuken bevoegde procureur des Konings.

(...) Voor de in artikel 3, 3°, bedoelde inbreuken, is de opstelling van een protocolakkoord evenwel verplicht.

Het protocolakkoord wordt bij de in de artikelen 3 en 4 bedoelde reglementen en verordeningen gevoegd en door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege bekendgemaakt op de internetsite van de gemeente indien zij daarover beschikt en/of via een affiche waarop vermeld staat waar de protocoltekst geraadpleegd kan worden door het publiek.

Voor de gemengde inbreuken kan een protocolakkoord worden afgesloten tussen het CBS en de PdK, en de gemeenteraad kan dit protocol bekrachtigen.

Voor de nieuwe inbreuken inzake verkeer moet een protocol worden afgesloten.

Het protocol moet een bijlage zijn aan de UGP (nieuw art. 10 algemene bepalingen UGP) en moet bekendgemaakt worden op de website van de gemeente (aanpassing art. 6 van de algemene bepalingen).

Let wel:

Een model van protocolakkoord moet vastgelegd worden in een KB. Pas zodra het KB er is, kan het protocol afgesloten worden, en voorgelegd worden aan de gemeenteraad. In het nieuwe artikel 10 van de algemene bepalingen staat momenteel enkel de titel + (later). Pas als er een protocolakkoord is zal de tekst aangevuld worden als volgt :

“Artikel 10 Gemengde inbreuken – protocolakkoord

Het protocolakkoord zoals bedoeld in artikel 23 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wordt bekrachtigd. Het protocolakkoord wordt bij deze UGP gevoegd.”

Art. 119 bis NGW:

Art. 46. Artikel 119bis van de Nieuwe gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 13 mei 1999 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 1 juni 2011, wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 119bis. De gemeenteraad kan gemeentelijke administratieve straffen en sancties opleggen overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. ».

Thans somt art. 119bis NGW de verschillende gemeentelijke administratieve sancties op, waaronder de intrekking en de schorsing. In de UGP wordt thans bij de sanctiebepaling inzake de intrekking of schorsing

verwezen naar art. 119bis NGW als wettelijke grondslag. Vanaf 1 jan. 2014 is de wettelijke grondslag voor de schorsing en intrekking van een vergunning art. 4 van de nieuwe GAS wet. De verwijzing wordt dus vervangen als volgt:

“... kan het college van burgemeester en schepenen conform artikel 4 §1 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties eveneens overgaan tot schorsing of intrekking van de vergunning in geval van...”.

Plaatsverbod:

Art. 47. In dezelfde wet wordt een artikel 134sexies ingevoegd, luidende :

« Art. 134sexies. § 1. De burgemeester kan, in geval van verstoring van de openbare orde veroorzaakt door individuele of collectieve gedragingen, of in geval van herhaaldelijke inbreuken op de reglementen en verordeningen van de gemeenteraad gepleegd op eenzelfde plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen en die een verstoring van de openbare orde of een overlast met zich meebrengen, beslissen over te gaan tot een tijdelijk plaatsverbod van een maand, tweemaal hernieuwbaar, jegens de dader of de daders van deze gedragingen.

§ 2. Onder « tijdelijk plaatsverbod » wordt verstaan het verbod binnen te treden in een of meerdere duidelijke perimeters van plaatsen die als toegankelijk voor het publiek worden bepaald, gelegen binnen een gemeente, zonder evenwel het geheel van het grondgebied te beslaan. Worden beschouwd als plaats die toegankelijk is voor het publiek elke plaats die gelegen is in de gemeente die niet enkel toegankelijk is voor de beheerder van de plaats, voor degene die er werkt of voor degenen die er individueel worden uitgenodigd, met uitzondering van de woonplaats, de plaats van het werk of de plaats van de onderwijs- of opleidingsinstelling van de overtreder.

§ 3. De in § 1 bedoelde beslissing moet aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° met redenen omkleed zijn op basis van de hinder die verband houdt met de openbare orde;

2° bevestigd worden door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, bij de eerstvolgende vergadering, na de dader of de daders van die gedragingen of hun raadsman te hebben gehoord en nadat hij de mogelijkheid heeft gehad ter gelegenheid hiervan zijn verdedigingsmiddelen schriftelijk of mondeling te doen gelden, behalve indien hij, na te zijn uitgenodigd via een aangetekende brief, zich niet heeft gemeld en geen geldige motieven naar voren gebracht heeft voor zijn afwezigheid of zijn verhindering.

§ 4. De beslissing kan worden genomen, ofwel na een door de burgemeester betekende schriftelijke verwittiging die de dader of de daders van die gedragingen op de hoogte brengt van het feit dat een nieuwe inbreuk op een identieke plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen aanleiding zal kunnen geven tot een plaatsverbod, ofwel, met het oog op de ordehandhaving, zonder verwittiging.

§ 5. In geval van niet-naleving van het tijdelijk plaatsverbod, kan de dader of kunnen de daders van die gedragingen gestraft worden met een administratieve geldboete zoals voorzien door de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. ».

In de huidige UGP is al de mogelijkheid voorzien voor het opleggen van een plaatsverbod. Echter, de juridische grondslag, de voorwaarden en de procedure voor het opleggen van een straatverbod zijn vanaf 1 jan 2014 voorzien in het nieuwe art. 134sexies NGW. We moeten de tekst van de UGP dus noodgedwongen aanpassen om vanaf 1 jan 2014 in overeenstemming te zijn met het nieuwe art. 134sexies NGW.

Concreet:

Een plaatsverbod kan nog slechts opgelegd worden voor één maand (tweemaal hernieuwbaar) i.p.v. voor vier maanden zoals thans voorzien in de UGP.

Voor de te volgen procedure wordt verwezen naar artikel 134sexies NGW, en de procedure die thans in de UGP staat, wordt geschrapt.

Gemengde inbreuken:

Art. 3. In afwijking van artikel 2, § 1, kan de gemeenteraad bovendien in zijn reglementen of verordeningen een administratieve sanctie voorzien zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 1° :

1° voor inbreuken bedoeld in de artikelen 398, 448 en 521, derde lid, van het Strafwetboek;

2° voor inbreuken bedoeld in de artikelen 461, 463, 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3° en 563bis van het Strafwetboek;

3° (...)

In Art.3, 1° en 2° van de GAS wet staan de gemengde inbreuken opgesomd. Al deze artikelen kunnen in de UGP opgenomen worden. Inbreuken op deze artikelen worden ofwel strafrechtelijk, ofwel administratief gesanctioneerd. In het protocolakkoord (zie hiervoor) kan nader bepaald worden wie (PdK of GAS ambtenaar)

welke (gemengde) inbreuken zal vervolgen. Bijna alle opgesomde artikelen waren reeds gemengde inbreuken, en stonden al in de UGP, behoudens art. 521, 3^{de} lid, art. 537 en art. 463.

Deze artikelen zijn letterlijk uit het strafwetboek overgenomen in Afd. VI, hoofdstuk XIII, in art.16.2, art. 20.2 en art. 29.

Nieuwe verkeersinbreuken:

Art. 3. In afwijking van artikel 2, § 1, kan de gemeenteraad bovendien in zijn reglementen of verordeningen een administratieve sanctie voorzien zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 1^o :

(...)

3^o voor de volgende inbreuken die worden bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op basis van de algemene reglementen bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en met uitzondering van de overtredingen op autosnelwegen, meer in het bijzonder :

- de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren;
- de overtredingen van de bepalingen betreffende verkeersbord C3, uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen, bedoeld in artikel 62 van dezelfde wet.

De nieuwe GAS wet voorziet dat ook de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren, en de overtredingen van de bepalingen betreffende verkeersbord C3, uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen, bedoeld in artikel 62 van dezelfde wet (dus nummerplaatlezers), kunnen gesanctioneerd worden met een gemeentelijke administratieve geldboete, op voorwaarde dat deze overtredingen opgenomen zijn in de UGP.

Vooraleer deze mogelijkheid kan voorzien worden in de UGP, moet eerst nog een KB worden gepubliceerd dat de precieze artikelen uit de wegcode opsomt die onder Art. 3, 3^o vallen en de boete die hierop staat bepaalt.

Besluit

Ingevolge de inwerkingtreding van de nieuwe GAS wet op 1 januari 2014, wordt aan de gemeenteraad gevraagd om de UGP te wijzigen als volgt:

In de ganse UGP:

- De woorden “gemeentelijke administratieve geldboete van maximum 250 Euro” te vervangen door de woorden “gemeentelijke administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is.”
- De woorden “artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet” te vervangen door de woorden “artikel 4 §1 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties”

In de aanhef POLITIEVERORDENING:

- een nieuwe alinea in te voegen tussen de verwijzing naar de wet van 13 mei 1999 en naar de omzendbrief OOP 30 bis: “Gelet op de wet van 24 juli 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (BS 01/07/2013), en haar uitvoeringsbesluiten;
- ”een nieuwe alinea in te voegen na “Overwegende dat een periodieke bijwerking van de uniform gemeentelijke politieverordening opportuun is, omwille van de wijzigingen in de hogere wetgevingen, alsmede omwille van de aanpassing aan de maatschappelijke evolutie;”, zijnde: “Gelet op het advies van de jeugdraad van, zoals voorzien in artikel 4 §5 van de wet van 24 juli 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties; “
- de woorden “en 21 oktober 2013” in te voegen tussen de woorden “25 maart 2013” en “aangaande de bijwerkingen”;
- de woorden “en 5 november 2013” in te voegen tussen de woorden “7 mei 2013” en “aangaande de bijwerkingen”;

In de ALGEMENE BEPALINGEN:

- artikel 6 te vervangen als volgt:
“Artikel 6 Informatieplicht
Iedere gemeente publiceert deze codex en het protocolakkoord op zijn website, waarbij voldaan wordt aan de artikelen 15 en 23 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.”
- artikel 8 te vervangen als volgt:
“Artikel 8 Leeftijd
De gemeentelijke administratieve sancties kunnen opgelegd worden aan minderjarigen vanaf de minimumleeftijd van zestien jaar.”
- artikel 9 te vervangen als volgt:
“Artikel 9 Bemiddeling

9.1. De bemiddelingsprocedure zoals bedoeld in artikel 4 §2, 2° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wordt ingevoerd, ook voor meerderjarigen.

9.2. Algemeen

9.2.1. De bemiddelaar draagt zorg voor de begeleiding van de bemiddelingsprocedure.

9.2.2. De bemiddeling wordt verplicht aangeboden aan minderjarige overtreders. Aan meerderjarige overtreders kan het aanbod van de bemiddeling worden gedaan, indien de sanctionerend ambtenaar meent dat dit een meerwaarde betekent voor de betrokken partijen.

9.2.3. Uitzonderlijk en op verzoek van alle betrokken procespartijen kan de bemiddelingsprocedure worden verder gezet na het verstrijken van de verjaringstermijn. De bemiddeling vindt dan niet meer plaats in het kader van de GAS-procedure. De sanctionerend ambtenaar wordt hiervan in het evaluatierapport van de bemiddelaar op de hoogte gebracht.

9.2.4. De bemiddeling vindt plaats voorafgaand aan de boetebeslissing van de sanctionerend ambtenaar.

9.3. Uitgangspunten van de bemiddeling

9.3.1. De bemiddeling is een open communicatieproces tussen alle actoren in een geschil, waarbij de herstelgedachte centraal staat. Dit proces wordt ondersteund door de bemiddelaar. De actoren kunnen zijn: de meerderjarige overtreder, de minderjarige overtreder en zijn ouders/voogden, benadeelde partijen (individuen, rechtspersonen, instellingen, een groep buurtbewoners, etc.), de raadsman van betrokkenen, een vertrouwenspersoon, etc.

9.3.2. Deelname aan de bemiddeling maakt het voor de overtreder mogelijk de door hem veroorzaakte schade te vergoeden, oplossingen te zoeken voor de oorzaken die aan de basis liggen van de inbreuk, afspraken te maken om een conflict te doen bedaren en/of zijn verantwoordelijkheid op te nemen door het leveren van, als symbolisch herstel voor de inbreuk, een GAS-prestatie, het aanbieden van excuses aan de benadeelde, het maken van een werkstuk, etc.

9.3.3. De bemiddeling biedt de benadeelde partij de mogelijkheid aan zijn belangen tegemoet te komen en geeft de partijen eveneens de mogelijkheid de onderlinge communicatie te herstellen. Daarnaast is de bemiddeling een middel om de overtreder te sensibiliseren omtrent de gevolgen van zijn handelen, de sociale cohesie in een buurt te bevorderen, de gemeente te informeren over maatschappelijke vraagstukken en om partijen door te verwijzen naar gespecialiseerde instanties.

9.3.4. De bemiddeling is gebaseerd op vrijwilligheid (de deelname is niet verplicht) en vertrouwelijkheid (niet alles wat tijdens de sessie wordt gezegd kan naar buiten worden gebracht). De bemiddelaar is transparant (de verwachtingen, mogelijkheden en beperkingen worden getoetst aan de juridische context) en meerpartijdig (er wordt geluisterd naar de standpunten van alle partijen).

9.4. Het verloop van de bemiddeling

9.4.1. De sanctionerend ambtenaar selecteert de dossiers die in aanmerking komen voor bemiddeling. Hij maakt de relevante stukken van het dossier (processen-verbaal, opstartbrief, verweerschriften, etc.) over aan de bemiddelaar. In zijn opstartbrief worden de gegevens van de bemiddelaar reeds vermeld.

9.4.2. Indien de overtreder hierom verzoekt kan de sanctionerend ambtenaar ook na het opstarten van de GAS-procedure het dossier overmaken aan de bemiddelaar.

9.4.3. Alle in het proces-verbaal vermelde partijen worden in principe door de bemiddelaar aangeschreven. Indien er geen benadeelde partijen in het proces-verbaal worden vermeld neemt de gemeente op indirecte wijze zijn rol van slachtoffer op.

9.4.4. De partijen worden gestimuleerd tot actieve deelname aan het bemiddelingsproces. Dit geeft deelnemers de mogelijkheid zich vrij uit te drukken over de feiten, de gevoelens die hiermee gepaard gingen, de gevolgen en de verwachtingen. Deze onderlinge dialoog geeft de benadeelde de mogelijkheid een antwoord te krijgen op zijn vragen en biedt de overtreder de mogelijkheid zijn verantwoordelijkheid op te nemen. Tevens wordt de mogelijkheid geboden eigen voorstellen te formuleren. De bemiddelaar speelt hierbij een ondersteunende rol. Een ontmoeting tussen de partijen is niet verplicht, of soms zelfs niet wenselijk of mogelijk. De communicatie kan ook indirect gebeuren, waarbij de bemiddelingsambtenaar fungeert als “doorgeefluik”.

9.4.5. Indien de overtreder minderjarig is, worden de ouders/voogden en de raadsman op de hoogte gehouden over het verloop van de bemiddelingsprocedure. Tijdens het bemiddelingsgesprek is er steeds een meerderjarige vertrouwenspersoon (vernoemde personen of andere) aanwezig.

9.4.6. Indien de sanctionerend ambtenaar hierom verzoekt, verstrekt de bemiddelaar hem de nodige informatie over de stand van zaken van de bemiddeling.

9.4.7. De bemiddeling mondt idealiter uit in een schriftelijke overeenkomst, waarin de afspraken tussen de deelnemers worden vastgelegd. De bemiddelaar staat in voor de opvolging van deze afspraken en stuurt deze, indien gewenst, bij.

9.5. GAS-prestatie

9.5.1. De bemiddelingsovereenkomst met als voorwerp het leveren van een GAS-prestatie wordt goedgekeurd door middel van een burgemeestersbesluit (Stad Turnhout) of een besluit van het college van burgemeester en schepenen (voor wat betreft de overige gemeenten).

9.5.2. De onbezoldigde herstellprestatie vindt plaats bij een dienst van de gemeente waar de inbreuk werd gepleegd of bij een door het college van burgemeester en schepenen aangewezen instelling en bestaat uit het verrichten van een taak van algemeen nut of uit het deelnemen aan acties van gemeentelijk belang.

9.5.3. De overtreder die een GAS-prestatie levert is behoorlijk verzekerd voor materiële en lichamelijke schade. Deze prestatie mag geen gevaarlijk of onredelijk zwaar werk inhouden. De aard, inhoud en wijze van uitvoering dient te gebeuren met eerbiediging van het zelfrespect, ras, huidskleur, etnische oorsprong, nationaliteit, taal, godsdienst, politieke of andere overtuigingen, financiële, sociale of andere status van de overtreder.

9.5.4. De GAS-prestatie wordt begeleid door de bemiddelaar. Hij houdt voor het bepalen van de prestatieplaats en van het aantal te presteren uren rekening met de persoon van de overtreder en de aard van de inbreuk.

9.6. Resultaat van de bemiddeling

9.6.1. De bemiddelaar rapporteert de sanctionerend ambtenaar over het resultaat van de bemiddeling en houdt hierbij rekening met de termijn die de sanctionerend ambtenaar nuttig acht voor het nemen van zijn eindbeslissing. In zijn verslaggeving houdt de bemiddelaar de nodige neutraliteit in acht en is hij gebonden aan zijn discretieplicht: hij deelt slechts deze informatie mee die nuttig is voor het nemen van de eindbeslissing.

9.6.2. De sanctionerend ambtenaar interpreteert bij het nemen van zijn eindbeslissing het verslag van de bemiddelaar. De beoordeling zoals gerapporteerd door de bemiddelaar wordt hierbij meegewogen.”

- een nieuw artikel 10 toe te voegen als volgt:
“Artikel 10- Gemengde inbreuken – protocolakkoord (later)”
- een nieuw artikel 11 toe te voegen als volgt:
“Artikel 11 De administratieve schorsing of intrekking van een toestemming of vergunning, en de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting

11.1 Indien de inbreuk gesanctioneerd wordt door een in dit artikel bepaalde sanctie, stuurt de sanctionerend ambtenaar het proces-verbaal door naar het college van burgemeester en schepenen.

11.2 Het college van burgemeester en schepenen neemt in zitting kennis van het proces-verbaal en wanneer zij beslist de procedure op te starten, verstuurt zij een voorafgaande waarschuwing aan de overtreder. Hierin staat dat er een inbreuk werd vastgesteld en dat een sanctie zal opgelegd worden indien de inbreuk wordt gehandhaafd of bij een volgende inbreuk. De waarschuwing moet een uittreksel bevatten van onderhavige politieverordening en dient per post aangetekende brief te gebeuren.

11.3 Vervolgens wordt aan de overtreder per post aangetekend schrijven meegedeeld dat er bij proces-verbaal werd vastgesteld dat er nog steeds een inbreuk is en dat het college overweegt een sanctie (schorsing of intrekking van de vergunning, sluiting van de instelling) op te leggen. Bij deze mededeling deelt men ook mee waar en wanneer het dossier kan worden ingekeken, waar en wanneer betrokkene zal worden gehoord, en dat hij zich mag laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman.

11.4 De hoorzitting kan maar plaatsvinden als de meerderheid van het college van burgemeester en schepenen aanwezig is. De hoorzitting wordt genotuleerd en de aanwezigen worden bij het einde van de zitting uitgenodigd de notulen te ondertekenen.

11.5 Bij het nemen van de beslissing is het college van burgemeester en schepenen op dezelfde wijze samengesteld als tijdens de hoorzitting.

11.6 De kennisgeving van de sanctie wordt ondertekend door de burgemeester en de stadssecretaris. Deze sanctie wordt aan de overtreder ter kennis gebracht door een aangetekend schrijven, ofwel door overhandiging tegen ontvangstbewijs.”

In afdeling V, hoofdstuk IV “Brandveiligheid in verhuurde kamerwoningen”:

- In artikel 21 de woorden “artikel 119bis § 6 1° van de nieuwe gemeentewet” te vervangen door de woorden “artikel 21 §1 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties”.

In afdeling VI, hoofdstuk IV “Maatregelen van toepassing op de waardevolle natuurgebieden”:

- artikel 7 te vervangen als volgt (met behoud van de huidige voetnoot):

“Artikel 7 Plaatsverbod

In geval van een nieuwe inbreuk binnen de vier maanden na datum van een vorige inbreuk op de artikelen 2 of 3, kan de burgemeester bovendien een plaatsverbod opleggen van een maand, tweemaal hernieuwbaar, tot de waardevolle natuurgebieden zoals opgesomd in artikel 1, conform artikel 134sexies NGW. Dit plaatsverbod is een preventieve maatregel om ordeverstoring naar de toekomst te voorkomen.

Indien betrokkene van de mogelijkheid gebruik wenst te maken om vooraf gehoord te worden in zijn middelen van verdediging, wordt hij gehoord door de burgemeester of de persoon die hiertoe werd gemachtigd door de burgemeester.

Het plaatsverbod kan slechts opgelegd worden hetzij bij aangetekend schrijven, hetzij door overhandiging tegen ontvangstbewijs, hetzij bij deurwaardersexploot.

De aanwezigheid binnen het territorium en binnen de uren zoals bepaald in het plaatsverbod, wordt sowieso beschouwd als een ordeverstoring zoals bedoeld in artikel 31.3° van de wet op het politieambt.

Het negeren van het plaatsverbod wordt gestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is.”

In afdeling VI, hoofdstuk V “De gemeentelijke parken, speelpleinen, sport- en recreatiecentra”:

- artikel 9 te vervangen als volgt (met behoud van de huidige voetnoot):

“Artikel 9 Plaatsverbod

In geval van een nieuwe inbreuk binnen de vier maanden na datum van een vorige inbreuk op de artikelen 2, 3, 4 of 7 kan de burgemeester bovendien, een plaatsverbod opleggen van één maand, tweemaal hernieuwbaar, tot de parken, speelpleinen, sport- en recreatiecentra zoals opgesomd in artikel

1, conform artikel 134sexies NGW. Dit plaatsverbod is een preventieve maatregel om ordeverstoring naar de toekomst te voorkomen.

Indien betrokkene van de mogelijkheid gebruik wenst te maken om vooraf gehoord te worden in zijn middelen van verdediging, wordt hij gehoord door de burgemeester of de persoon die hiertoe werd gemachtigd door de burgemeester.

Het plaatsverbod kan slechts opgelegd worden hetzij bij aangetekend schrijven, hetzij door overhandiging tegen ontvangstbewijs, hetzij bij deurwaardersexploot.

De aanwezigheid binnen het territorium en binnen de uren zoals bepaald in het plaatsverbod, wordt sowieso beschouwd als een ordeverstoring zoals bedoeld in artikel 31.3° van de wet op het politieambt.

Het negeren van het plaatsverbod wordt gestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is.”

In afdeling VI, hoofdstuk XIII “Diverse vormen van overlast”:

- artikel 16 aan te passen als volgt:
Toevoegen van de onderverdeling “16.1” voor de alinea “Zij die, buiten de gevallen omschreven in boek II, titel IX, hoofdstuk III van het strafwetboek, andermans roerende eigendommen opzettelijk beschadigen of vernielen, worden bestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete. Het betreft een gemengde inbreuk (zie artikel 559.1° van het strafwetboek).”
Toevoegen van een nieuwe alinea: “16.2. Zij die, met het oogmerk om te schaden, rijtuigen, wagons en motorvoertuigen geheel of gedeeltelijk vernielen of onbruikbaar maken, worden bestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete.
Het betreft een gemengde inbreuk (zie artikel 521, derde lid van het strafwetboek).”
- artikel 20 aan te passen als volgt:
Toevoegen van de onderverdeling “20.1” voor de alinea “Onverminderd de bepalingen in het bosdecreet van 13 juni 1990 en het veldwetboek van 7 oktober 1886, is het verboden opzettelijk schade aan te richten aan planten en bomen in openbare parken, openbare plantsoenen en bloembakken op het openbaar domein.”
Toevoegen van een nieuwe alinea “20.2 Hij die kwaadwillig een of meer bomen omhakt of zodanig snijdt, verminkt of ontschort dat zij vergaan, of één of meer enten vernielt, wordt bestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete.
Het betreft een gemengde inbreuk (zie artikel 537 van het strafwetboek).”
- artikel 29 aan te passen als volgt:
Toevoegen van de woorden “en 463” tussen de woorden “zie artikel 461” en “van het strafwetboek”.
- artikel 35 te vervangen als volgt (met behoud van de huidige voetnoot + nieuwe voetnoot):
“Artikel 35 Plaatsverbod
In geval van de vaststelling van een nieuwe inbreuk binnen de vier maanden na datum van een vorige inbreuk in de artikelen opgesomd in artikel 34, kan de burgemeester bovendien bij gemotiveerd besluit, een plaatsverbod opleggen van één maand, tweemaal hernieuwbaar, conform artikel 134sexies NGW.
Het plaatsverbod kan beperkt blijven tot bepaalde uren van de dag of bepaalde dagen van de week. Eventuele uitzonderingen kunnen eveneens in het plaatsverbod opgenomen worden. Dit plaatsverbod is een preventieve maatregel om ordeverstoring naar de toekomst te voorkomen.
Indien betrokkene van de mogelijkheid gebruik wenst te maken om vooraf gehoord te worden in zijn middelen van verdediging, wordt hij gehoord door de burgemeester of de persoon die hiertoe werd gemachtigd door de burgemeester¹.
Het plaatsverbod kan slechts opgelegd worden hetzij bij aangetekend schrijven, hetzij door overhandiging tegen ontvangstbewijs, hetzij bij deurwaardersexploot.
De aanwezigheid binnen het territorium en binnen de uren zoals bepaald in het plaatsverbod, wordt sowieso beschouwd als een ordeverstoring zoals bedoeld in artikel 31.3° van de wet op het politieambt.
Het negeren van het plaatsverbod wordt gestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is.”
- artikel 37 te vervangen als volgt (met behoud van de huidige voetnoot + nieuwe voetnoot):
“Artikel 37 Plaatsverbod strafrechtelijke inbreuk
Onverminderd de bevoegdheden van de gerechtelijke overheden, kan de burgemeester bij gemotiveerd besluit binnen een termijn van 3 maanden na de feiten, een plaatsverbod opleggen van één maand,

¹ De hoorplicht moet niet ten overstaan van de beslissingnemende overheid zelf worden uitgeoefend; het volstaat dat de beslissingnemende overheid weet welk standpunt de betrokkene inneemt (Arrest RvSt nr. 86.128 van 21/3/2000).

tweemaal hernieuwbaar, conform artikel 134sexies NGW, aan een persoon die geverbaliseerd werd voor een misdaad of een wanbedrijf² dat de openbare orde ernstig in gevaar heeft gebracht. Het plaatsverbod kan beperkt blijven tot bepaalde uren van de dag of bepaalde dagen van de week. Eventuele uitzonderingen kunnen eveneens in het plaatsverbod opgenomen worden. Dit plaatsverbod is een preventieve maatregel om ordeverstoring naar de toekomst te voorkomen. Indien betrokkene van de mogelijkheid, gebruik wenst te maken om vooraf gehoord te worden in zijn middelen van verdediging, wordt hij gehoord door de burgemeester of de persoon die hiertoe werd gemachtigd door de burgemeester. Het plaatsverbod kan slechts opgelegd worden hetzij bij aangetekend schrijven, hetzij door overhandiging tegen ontvangstbewijs, hetzij bij deurwaardersexploot. De aanwezigheid binnen het territorium en binnen de uren zoals bepaald in het plaatsverbod, wordt sowieso beschouwd als een ordeverstoring zoals bedoeld in artikel 31.3° van de wet op het politieambt. Het negeren van het plaatsverbod wordt gestraft met een gemeentelijke administratieve geldboete die maximaal 175 of 350 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is.”

In afdeling VI, hoofdstuk XVI “Vergunningsplichtige inrichtingen”:

- In de voetnoot bij de titel van afdeling VI, hoofdstuk XVI “Vergunningsplichtige inrichtingen” de woorden “Art 119bis NGW” te vervangen door de woorden “Art 4 §1 GAS wet”.

Deze beslissing werd genomen met eenparigheid van stemmen.

Opvolging

Origineel	Kim Schiepers – Diensthoofd GAS
Kopie	Roger Leys, Inge Obbels - politie

Aldus gedaan en gedelibereerd in de zitting van de gemeenteraad van de stad Turnhout op datum als boven.

g. Buijs Filip
Secretaris

g. Hermans Luc
schepenvoorzitter

voor eensluidend uittreksel
Turnhout, 3-3-2014
Voor de burgemeester :
De gedelegeerde beambte,
(machtiging 27/10/2011 art. 126-4° n.g.w.)



Filip Buijs
stadssecretaris

² Art.134sexies NGW voorziet dat de burgemeester een plaatsverbod kan opleggen ingeval van “verstoring van de openbare orde”. Dit is zeer ruim geformuleerd. De gemeenteraad acht het opportuun om dit te beperken tot misdaden of wanbedrijven die de openbare orde verstoord hebben. Hierbij worden overtredingen uitgesloten (behoudens in geval van herhaling, zie artikel 35 van dit hoofdstuk) alsook gedragingen die geen misdrijf uitmaken maar wel de openbare orde verstoren. M.a.w. de gemeenteraad wil zich bewust beperken tot de zwaarste feiten met name tot misdaden en wanbedrijven die de openbare orde verstoren. Bovendien moet de beslissing genomen worden binnen een redelijke termijn.