

Ministerieel besluit tot toekenning van een subsidie aan de stad Turnhout voor "Pilotproject Omgevingshandhaving"

DOW_PL_2022_5_OHH_Turnhout

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikel 3, derde lid;
- het decreet van 23 december 2021 houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022, artikel 12, §1;
- het decreet van 8 juli 2022 houdende de aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022, artikel 10;
- het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, artikel 71, §1, 1°;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, artikel 6, §1, 1°.

Vormvereiste

De volgende vormvereiste is vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 21 november 2022.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op het volgende motief / de volgende motieven:

Het projectvoorstel van Turnhout beoogt met de deelname expertise op te doen in concrete handhavingsuitvoering om te kunnen bijdragen aan de doelstellingen van het recent door de gemeenteraad goedgekeurde klimaatplan. Meer bepaald wordt ingezet op 4 werven uit het programma Groen & Blauw die aansluiten bij de prioriteiten 'biodiversiteit', vergunningsvoorwaarden m.b.t. heraanplanting, (correcte uitvoering van) groenaanleg en vellen en drastisch snoeien van bomen, aanleg van groenbuffers en groenschermen en 'droogte', vergunningsvoorwaarden rond verhardingen, GSV Hemelwater, en vergunningsvoorwaarden m.b.t. hemelwater en infiltratie. 235 vergunningen zullen worden opgevolgd, wat veel is. Het beste ogenblik van controle in het bouwproces is een cruciale vraag. Voor heraanplant wordt de bestuurlijke weg gevolgd. Het projectvoorstel bevat een heel gedetailleerd plan van aanpak met opeenvolgende fases en timing met inzet van personeel en methodes, wat een goede start is. Samenwerking met Aquafin, milieupolitie of IOK wordt naar voor geschoven. Als resultaat wordt een digitale opvolgingsmodule, en draaiboek van proactieve handhaving rond die thema's en data-analyse van de dossiers vermeld. Ook de terugkoppeling naar de regisseurs van het Klimaatplan i.f.v. verdere uitwerking van concrete maatregelen en het nut van lessen voor opgelegde voorwaarden in vergunningen komt aan bod. De stad vraagt een subsidie van 25.000 €, 20.000 € voor de personeelskosten van een consulent voor opzet van dit project en 5.000 € voor de digitale opvolgingsmodule. De jury oordeelt dat het voorgestelde project een gelijkaardige inzet naar middelen en personeel inhoudt als de andere geselecteerde projectvoorstellen van individuele gemeenten en besluit dat het basis subsidiebedrag van 20.000 euro ook voor dit

project aanvaardbaar is.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikelen 11 tot en met 14;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019;
- het subsidiereglement van de oproep 2022 voor projectvoorstellen voor omgevingshandhaving door lokale besturen van 8 juli 2022.

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME BESLUIT:

Artikel. 1. Een subsidie van maximaal 20.000 euro (twintigduizend euro) wordt toegekend vanuit begrotingsartikel QB0-1QCE2ND-WT, basisallocatie 1QC169 aan stad Turnhout, hierna de begunstigde genoemd, met ondernemingsnummer 0207.533.082 en houder van de financiële rekening IBAN BE26 0910 0011 6429.

Art. 2. Het project waarop het subsidiebedrag vermeld in artikel 1 betrekking heeft, duurt achttien opeenvolgende maanden en start op 1 februari 2023. De subsidie wordt conform het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, artikel 20, §2 geprorateerd aangerekend op het vereffeningskrediet.

Art. 3. De subsidie, vermeld in artikel 1, is de financiële ondersteuning voor de realisatie van het pilootproject Omgevingshandhaving 'Stad Turnhout - pilootproject Omgevingshandhaving' met als doel een actiegericht lokaal handhavingsbeleid uit te werken en daarbij in te zetten op handhavingsprioriteiten die een lokale, complementaire vertaling zijn van de gewestelijke handhavingsprioriteiten.

De omschrijving van het pilootproject en de bijhorende begroting zijn opgenomen in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd.

Art. 4. Voor de aanwending van de subsidie, vermeld in artikel 1, worden alleen directe kosten gemaakt binnen de uitvoeringstermijn van het project, vermeld in artikel 2, voor het project en de daaraan gekoppelde producten en resultaten aanvaard. Hieronder vallen werkingskosten, personeelskosten en externe prestaties. Studies en planning, en inventarissen kunnen eveneens als subsidieerbare kosten worden beschouwd als duidelijk wordt aangetoond dat deze een onderdeel zijn van het project met concrete realisaties. Overheadkosten, boetes, financiële sancties en gerechtskosten komen niet in aanmerking.

Art. 5. De subsidie, vermeld in artikel 1, wordt als volgt uitbetaald:

- 1° een eerste schijf van 50% van de toegekende subsidie, namelijk 10.000 euro (tienduizend euro) wordt uitbetaald op 1 februari 2023;
- 2° het saldo van maximaal 50% van de toegekende subsidie, namelijk 10.000 euro (tienduizend euro), wordt uitbetaald na uitvoering van het pilootproject Omgevingshandhaving, na ontvangst van het eindrapport, en een positieve beoordeling hiervan door het Departement Omgeving.

Art. 6. De begunstigde rapporteert binnen zes maanden na afloop van de subsidieperiode met een eindrapport. Dit eindrapport bestaat uit:

- 1° een uitgewerkt actiegerichte aanpak van het lokale handhavingsbeleid, met focus op minstens één van bovenstaande handhavingsprioriteiten, die formeel goedgekeurd is door de gemeenteraad (of gemeenteraden) of College(s) van Burgemeester en Schepenen en waarbij de vooropgestelde acties vertaald zijn in een praktijkgericht proces met inzet van VTE en middelen voor handhaving;
- 2° een functionele verantwoording waarin beschreven staat in welke mate de vooropgestelde concrete doelstellingen bereikt zijn inzake effectieve handhaving op het terrein, waarbij een overzicht wordt gegeven van de behaalde producten en resultaten met betrekking tot het project (aantal controles, handhavingstrajecten, de gehaalde milieuwinsten);
- 3° een eindafrekening van het project ten opzichte van het financieel overzicht. Alleen de eigenlijke projectkosten worden in deze eindafrekening opgenomen. De begunstigde houdt de bewijzen voor gedane uitgaven voor het realiseren van het gesubsidieerde project ter beschikking.

Het subsidiebedrag, vermeld in artikel 1, kan met 20% worden verminderd indien de begunstigde deze verplichtingen niet naleeft.

Als uit de eindafrekening blijkt dat de werkelijke uitgaven die betrekking hebben op de subsidie lager zijn dan de toegekende subsidie, wordt de subsidie herrekend op basis van de werkelijke en aanvaarde bewezen kosten. De begunstigde verbindt zich er toe om de te veel ontvangen subsidie terug te storten aan de Vlaamse overheid binnen dertig kalenderdagen nadat hij de vordering met overschrijvingsformulier van het Departement Omgeving heeft ontvangen.

Bij een overschrijding van de aanvaarde bewezen kosten ten aanzien van het toegekende subsidiebedrag wordt geen bijkomende subsidie verleend.

Art. 7. Het Departement Omgeving stelt een pilootgroep samen.

Deze pilootgroep organiseert tijdens de subsidieperiode kennisuitwisseling en -opbouw tussen de verschillende pilootprojecten Omgevingshandhaving om vanuit de praktijkervaringen de toepasbaarheid van de gekozen opties te optimaliseren.

De pilootgroep komt minimaal bijeen op de volgende tijdstippen:

- 1° bij de start van het project waarbij de concrete doelstellingen en een tijdschema worden uiteengezet;
- 2° tussentijds na 9 maanden waarbij wordt gerapporteerd over de voortgang van het project;
- 3° op het einde van de subsidieperiode waarbij de resultaten van het pilootproject Omgevingshandhaving worden voorgesteld.

Een vertegenwoordiger van de afdeling Beleidsontwikkeling en Juridische Ondersteuning van het Departement Omgeving staat in voor de organisatie van de pilootgroep en voor de praktische organisatie en verslaggeving.

Art. 8. Op alle communicatiedragers in het kader van het project wordt vermeld dat het project wordt gesubsidieerd door de Vlaamse overheid.

Bij persinitiatieven en perscontacten m.b.t. het project brengt de begunstigde het Departement Omgeving op de hoogte en biedt de begunstigde de mogelijkheid aan het departement om daar een rol in te spelen.

Het subsidiebedrag, vermeld in artikel 1, kan met 20% worden verminderd indien de begunstigde deze verplichtingen niet naleeft.

Art. 9. Op vraag van het Departement Omgeving geeft de begunstigde minstens één toelichting over het eindresultaat na afloop van de subsidieperiode. Het subsidiebedrag, vermeld in artikel 1, kan met 20% worden verminderd indien de begunstigde deze verplichting niet naleeft.

Art. 10. De leidend ambtenaar voor dit project is het afdelingshoofd van de afdeling Beleidsontwikkeling en Juridische Ondersteuning van het Departement Omgeving.

Art. 11. De controle op de aanwending van de subsidie wordt uitgeoefend door de afdeling Beleidsontwikkeling en Juridische Ondersteuning op basis van het eindrapport of bijkomende bewijsstukken die worden opgevraagd.

Dat toezicht brengt het recht mee om ter plaatse een bezoek te brengen en om inzage te hebben in alle stukken die verband houden met de uitvoering van het toezicht. De begunstigde verleent zijn volle medewerking aan de uitoefening van het toezicht. De begunstigde bezorgt, op eenvoudig verzoek, alle stukken die verband houden met de uitoefening van het toezicht.

Als uit de controle blijkt dat de voorwaarden waaronder de subsidie is verleend, niet zijn nageleefd of dat de subsidie niet is aangewend voor de doeleinden waarvoor ze werd verleend, moet de subsidie voor het betwiste gedeelte worden teruggestort aan de Vlaamse overheid binnen dertig kalenderdagen nadat de begunstigde de vordering met overschrijvingsformulier van het Departement Omgeving heeft ontvangen.

Het voornemen van de leidend ambtenaar tot stopzetting van de subsidiëring of tot terugvordering van subsidies wordt aan de begunstigde bezorgd met vermelding van de mogelijkheden en de voorwaarden om een bezwaarschrift in te dienen.

Brussel,

de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR