
Kader voor vestigingen van wedkantoren op het grondgebied Turnhout - Goedkeuring

Goedgekeurd**Samenstelling****Aanwezig:**

Peter Segers, Voorzitter; Paul Van Miert, burgemeester; Francis Stijnen, schepen; Jan Van Otten, schepen; Luc Op de Beeck, schepen; Astrid Wittebolle, schepen; Marc Boogers, schepen; Stijn Adriaenssens, schepen; Kelly Verheyen, schepen; Eric Vos; Luc Debondt; Hannes Anaf; Annemie Der Kinderen; Reccino Van Lommel; Katleen De Coninck; Peter Roes; Bart Voordeckers; Wout Schaefraet; Koen De Busser; Kevin Janssen; Savannah van Dongen; Achraf El Yakhoulfi; Ludwig Nietvelt; Rudy Elst; Kurt Persegael; Jan van Steenbergen; Dieter De Quick; Peter Janssens; Jeff Dierckx; Mario Geys; Pauline Ceusters; Wilfried Sylverans; Vicky Waterschoot; Bie De Busser, algemeen directeur

Contactpersoon

Melanie Ryckaert

Beknpte samenvatting

De gemeenteraad legt een kader vast met de richtlijnen die gehanteerd worden bij de beoordeling van aanvragen voor het afsluiten van een convenant i.f.v. de vestiging van een wedkantoor. Er wordt een indicatieve kaart van Turnhout opgemaakt om potentiële aanvragers te informeren. Elke aanvraag wordt afzonderlijk getoetst aan het kader en de Kansspelwet met de criteria die daarin werden opgenomen en steeds voorgelegd aan de gemeenteraad.

Beschrijving**Aanleiding en context**

De uitbating van een vaste kansspelinrichting klasse IV moet op grond van artikelen 43/4, §1 en 43/5, 6° van de Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers geschieden krachtens een convenant dat voorafgaandelijk wordt gesloten tussen de gemeente van vestiging en de uitbater. Deze bepalingen werden ingevoerd door de wet van 7 mei 2019 tot wijziging van de Kansspelwet van 7 mei 1999. Artikel 36 van de wijzigingswet bepaalde dat de houders van een kansspelvergunning F2, die op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze wet over een vergunning beschikten, hun activiteiten onder dezelfde voorwaarden konden voortzetten. Pas ten vroegste twee jaar na de inwerkingtreding van de wet moesten ze voldoen aan deze voorwaarde. De wetwijziging trad in werking op 25 mei 2019.

Kansspelinrichtingen klasse IV zijn, op basis van artikel 43/4, §1 van de Kansspelwet, plaatsen die uitsluitend bestemd zijn voor het aannemen van weddenschappen. Het aannemen van weddenschappen vereist een kansspelvergunning F2. Behoudens de uitzonderingen bepaald in §5 van voormeld artikel, is het verboden weddenschappen aan te nemen buiten een kansspelinrichting klasse IV. De uitbating van een vaste kansspelinrichting klasse IV moet verlopen binnen het kader van een convenant dat voorafgaandelijk wordt gesloten tussen de gemeente van vestiging en de uitbater. Het convenant bepaalt waar de kansspelinrichting wordt gevestigd alsook de nadere voorwaarden. In het convenant worden de openings- en sluitingsuren én de openings- en sluitingsdagen bepaald van de kansspelinrichtingen klasse IV.

Om een kansspelvergunning klasse F2 te kunnen verkrijgen moet de aanvrager volgens artikel 43/5 van de Kansspelwet:

1. indien het gaat om een natuurlijk persoon, onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie; indien het gaat om een rechtspersoon, deze hoedanigheid naar Belgisch recht of naar het recht van een lidstaat van de Europese Unie bezitten;
2. indien het gaat om een natuurlijk persoon, volledig zijn burgerlijke en politieke rechten genieten en zich gedragen op een wijze die beantwoordt aan de vereisten van de functie; indien het gaat om een rechtspersoon, moeten de bestuurders en zaakvoerders volledig hun burgerlijke en politieke rechten genieten en zich gedragen op een wijze die beantwoordt aan de vereisten van de functie;
3. het reglement van de weddenschappen, evenals iedere wijziging hiervan aan de commissie meedelen en zich ertoe verbinden hiervan een exemplaar uit te hangen;
4. een advies overleggen van de Federale Overheidsdienst Financiën en de gewestelijke belastingadministratie waaruit blijkt dat alle vaststaande en onbetwiste belastingschulden werden voldaan;

5. ervoor zorgen dat de kansspelinrichting klasse IV niet gevestigd wordt in de nabijheid van onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, behoudens een met redenen omklede afwijking toegestaan door de gemeente;

6. het convenant kunnen voorleggen dat werd gesloten tussen de kansspelinrichting klasse IV en de gemeente waar die inrichting gevestigd is onder de voorwaarde dat de vergunning van klasse F2 wordt verkregen.

Momenteel beschikt geen enkele kansspelinrichting klasse IV over een convenant die werd afgesloten met Stad Turnhout. De onder punt 5 vermelde beperkingen creëren in de Turnhoutse context een uitdaging om nog haalbare plaatsen te vinden voor de vestiging van een kansspelinrichting klasse IV. Stad Turnhout wil daarom een richtinggevend kader opmaken teneinde potentiële exploitanten proactief en maximaal in te lichten over de slaagkansen van een vestiging op een welbepaalde locatie en hen hierin eventueel te ondersteunen. Evenwel kan er geen voorafname gedaan worden op de uiteindelijke beoordeling in de ene (goedkeuring) dan wel in de andere (weigering) zin. Dit veronderstelt telkens een concreet onderzoek en concrete beoordeling. Elke aanvraag wordt daarnaast afzonderlijk behandeld en getoetst aan de criteria van de Kansspelwet en haar uitvoeringsbesluiten, er kunnen bijgevolg geen rechten worden geput uit de richtlijnen en de indicatieve kaart die wordt opgemaakt.

Juridische grond

Artikel 43/4 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (Belgisch Staatsblad 30 december 1999).

Argumentatie

Artikel 43/5, 5° van de Kansspelwet bepaalt dat 'de aanvrager van het convenant ervoor moet zorgen dat een kansspelinrichting klasse IV niet gevestigd wordt in de nabijheid van onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, zulks behoudens met redenen omklede afwijking die door de gemeente wordt toegestaan.'

De parlementaire voorbereiding stipuleert verder dat: 'Dat convenant bepaalt waar de kansspelinrichting wordt gevestigd, inzonderheid rekening houdend met onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, plaatsen waar erediensten worden gehouden of gevangenissen.' De concrete omstandigheden die een weigering om een convenant te kunnen sluiten, kunnen verantwoorden zijn derhalve niet uitsluitend beperkt tot de inrichtingen die uitdrukkelijk vermeld staan in hoger geciteerd artikel uit de Kansspelwet. Dit werd bevestigd door een arrest van het Grondwettelijk Hof van 9 december 2021 (arrest nr. 177/2021, waarin in overweging B.28.3 wordt geoordeeld dat het niet zonder redelijke verantwoording is om het verbod om zich in de nabijheid van plaatsen waar erediensten worden gehouden en van gevangenissen te vestigen waarin artikel 36, 4° van de wet van 7 mei 1999 voorziet voor de kansspelinrichtingen klasse II, niet uit te breiden tot elke vaste kansspelinrichting klasse IV. Zulks geldt des te meer daar een gemeente, indien de concrete lokale omstandigheden zulks verantwoorden, kan weigeren om een convenant af te sluiten met de exploitant van een vaste kansspelinrichting klasse IV die zich zou willen vestigen in de nabijheid van een plaats waar erediensten worden gehouden of van een gevangenis).

Er moet bij de beoordeling om al dan niet over te gaan tot het afsluiten van een convenant nagegaan worden of de voorgestelde locatie al dan niet in de nabijheid van dergelijke inrichtingen gelegen is. De ingevoerde bepaling strekt ertoe om de risico's in verband met de ligging van een vaste kansspelinrichting klasse IV te beperken en kwetsbare spelers te beschermen. Dergelijk nabijheidsonderzoek is een determinerend motief in de afweging van de gemeente om in een individueel dossier te beslissen om al dan niet het convenant af te sluiten.

Stad Turnhout voert een proactief beleid op vlak van de vestiging van vergunningsplichtige inrichtingen. De kansspelinrichtingen klasse IV vallen onder ook mee onder dit beleid waarbij elke aanvraag tot vestiging grondig geëvalueerd wordt en mogelijke risico's in kaart worden gebracht. Stad Turnhout begrijpt echter de nood van kandidaat exploitanten om ondersteuning te krijgen bij de selectie van mogelijke locaties die wel haalbaar zijn en voldoen aan de Kansspelwet. Echter is dit voor Turnhout als kleine centrumstad geen evidente opgave, de mogelijkheden om te voldoen aan de criteria van de Kansspelwet in de context van Turnhout zijn beperkt. Turnhout telt een groot aantal secundaire scholen die gevestigd zijn binnen of vlak aan de Ring (R13), 2 sites van AZ Turnhout en diverse zorginstellingen, een groot aantal jeugdwerkingen en ook diverse kwetsbare wijken.

Stad Turnhout hanteert bij de beoordeling van de aanvragen tot het afsluiten van een convenant in kader van een kansspelinrichting klasse IV in beginsel een minimumafstand van 500 meter, onverminderd bijzondere motivering, ten opzichte van volgende instellingen en locaties:

- de afstand tot secundaire scholen en hoger onderwijs
- de afstand tot ziekenhuizen
- de afstand tot instellingen waar onder meer kwetsbare jongeren worden opgevangen
- de afstand tot instellingen waar personen met een verslavingsproblematiek worden behandeld en/of opgevangen
- de afstand tot jeugdbewegingen en jeugthuizen
- de afstand tot plaatsen met een jongerenwerking
- de afstand tot 'kwetsbare buurten' waar de armoedeproblematiek sterk speelt
- de afstand tot de Grote Markt en het station Turnhout en andere openbaarvervoer knooppunten

- de afstand tot druk bezochte publieke plaatsen of plaatsen waar veel jongeren bij elkaar komen
- de ligging op een route die door schoolgaande jeugd secundaire scholen of hoger onderwijs wordt gebruikt in de weg van en naar school

Deze lijst niet exhaustief, maar geeft een indicatie over de voornaamste afwegingscriteria om een convenant te weigeren dan wel goed te keuren middels strikte uitbatingsvoorwaarden.

Op basis van volgende buffer (500m) werd een indicatieve kaart opemaakt:

- Buffer secundair onderwijs
- Buffer ziekenhuis
- Buffer jeugdruimten
- Buffer centrum en Zevendonk
- Buffer kwetsbare buurten

Het kader met richtlijnen voor wedkantoren en de indicatieve kaart dienen ter ondersteuning van kandidaat-uitbaters. Elke aanvraag tot het afsluiten van een convenant voor de vestiging van een kansspelinrichting klasse IV wordt individueel behandeld en getoetst aan de criteria van de Kansspelwet en vervolgens voorgelegd aan de Gemeenteraad.

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

Niet van toepassing

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad geeft goedkeuring voor het kader met richtlijnen met betrekking tot de vestiging van kansspelinrichting klasse IV op het grondgebied van Turnhout.

Artikel 2

Stad Turnhout hanteert bij de beoordeling van de aanvragen tot het afsluiten van een convenant in kader van een kansspelinrichting klasse IV, in beginsel en behouders andersluidende motivering een minimumafstand van 500 meter van de volgende plaatsen, instellingen en/of locaties.

- de afstand tot secundaire scholen en hoger onderwijs
- de afstand tot ziekenhuizen
- de afstand tot instellingen waar onder meer kwetsbare jongeren worden opgevangen
- de afstand tot instellingen waar personen met een verslavingsproblematiek worden behandeld en/of opgevangen
- de afstand tot jeugdbewegingen en jeugdhuizen
- de afstand tot plaatsen met een jongerenwerking
- de afstand tot 'kwetsbare buurten' waar de armoedeproblematiek sterk speelt
- de afstand tot de Grote Markt en het station Turnhout en andere openbaarvervoer knooppunten
- de afstand tot druk bezochte publieke plaatsen of plaatsen waar veel jongeren bij elkaar komen
- de ligging op een route die door schoolgaande jeugd secundaire scholen of hoger onderwijs wordt gebruikt in de weg van en naar school

Deze lijst niet exhaustief, maar geeft een indicatie over de voornaamste afwegingscriteria om een convenant te weigeren dan wel goed te keuren middels strikte uitbatingsvoorwaarden.

De bijhorende kaart is eveneens indicatief.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens De Gemeenteraad

Bie De Busser
Algemeen directeur

Peter Segers
Voorzitter gemeenteraad