



---

## **Belastingreglement op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten (aanpassing vanaf aanslagjaar 2021). - Goedkeuring**

---

### **Goedgekeurd**

#### **Samenstelling**

##### **Aanwezig:**

de heer Peter Segers, Voorzitter; de heer Paul Van Miert, burgemeester; de heer Francis Stijnen, schepen; de heer Jan Van Otten, schepen; de heer Luc Op de Beeck, schepen; mevrouw Astrid Wittebolle, schepen; de heer Marc Boogers, schepen; mevrouw Kelly Verheyen, schepen; de heer Eric Vos; de heer Luc Debondt; de heer Hannes Anaf; mevrouw Annemie Der Kinderen; de heer Reccino Van Lommel; de heer Guy Van Litsenborg; de heer Paul Moelans; de heer Peter Roes; de heer Eddy Grooten; de heer Bart Voordeckers; de heer Wout Schafraet; de heer Koen De Busser; de heer Kevin Janssen; mevrouw Savannah van Dongen; de heer Achraf El Yakhoulfi; de heer Stijn Adriaensens; de heer Ludwig Nietvelt; de heer Rudy Elst; de heer Kurt Persegael; de heer Jan van Steenbergen; de heer Dieter De Quick; de heer Peter Janssens; de heer Jeff Dierckx; de heer Mario Geys; mevrouw Pauline Ceusters; de heer Wilfried Sylverans; de heer Filip Buijs, algemeen directeur

##### **Contactpersoon**

Eric Pelckmans

#### **Beknopte samenvatting**

De stad Turnhout ondervindt, net zoals meerdere gemeenten, moeilijkheden bij de invordering van deze belasting. In deze aangepaste versie van het belastingreglement worden meerdere bepalingen uit het voorbeeldreglement van ABB overgenomen. De belastingplichtige werd beter gedefinieerd door toevoeging van de hoofdelijke aansprakelijkheid, vrijstellingen worden duidelijker gemotiveerd en de belasting wordt niet beperkt tot reclaimedrukwerk. De tarieven werden niet aangepast.

#### **Beschrijving**

##### **Aanleiding en context**

De gemeenteraad van de stad Turnhout heeft in de zitting van 16 december 2019 beslist het belastingreglement op de huis-aan-huis verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken met handelskarakter en gelijkgestelde producten goed te keuren voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

De stad Turnhout ondervindt, net zoals meerdere gemeenten, moeilijkheden bij de invordering van deze belasting. Het Agentschap Binnenlands Bestuur heeft een voorbeeldreglement opgemaakt dat tegemoetkomt aan deze problemen. In deze aangepaste versie van het belastingreglement worden meerdere bepalingen uit het voorbeeldreglement overgenomen. Bij de belastingplichtige werd het principe van de hoofdelijke aansprakelijkheid opgenomen. De hoofdelijke aansprakelijkheid als inningszekerheid is voldoende algemeen aanvaard in de lokale fiscaliteit en gebaseerd op een bestaande

gemeenschap van belangen tussen beiden. De vrijstellingen worden duidelijker gemotiveerd. De belasting wordt niet beperkt tot ongeadresseerd drukwerk met handelskarakter.

De tarieven werden niet aangepast.

Hierbij beslist de gemeenteraad van de stad Turnhout om het voorgaande reglement aan te passen voor de periode 2021-2025. Vanaf de inwerkingtreding, vervangt dit reglement het voorgaande.

### **Juridische grond**

- De gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994, meer bepaald artikelen 41, 162 en 170 §4.
- De bepalingen van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikelen 40, 41 en 177, en latere wijzigingen.
- Het in de gemeenteraad van 29 april 2019 goedgekeurde retributiereglement voor administratie- en aanmaningskosten bij de invordering van openstaande schuldvorderingen en latere wijzigingen.
- Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen.
- Omzendbrief KB/ABB 2019/2 betreffende de gemeentefiscaliteit.
- Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, gewijzigd bij decreten van 21 december 2012 en 1 maart 2013, en latere wijzigingen.
- Het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA), met latere wijzigingen.

### **Argumentatie**

Omwille van de wettelijke verplichting om het begrotingsevenwicht in evenwicht te houden, is het gerechtvaardigd een billijke financiële tussenkomst te vragen aan alle belanghebbenden op het grondgebied van de stad Turnhout.

De belasting op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten heeft ook een ecologische inslag: ontmoedigen om massaal reclame of communicatiecampagnes op papier of wegwerpmateriaal te voeren. Deze hebben immers niet alleen een negatieve impact op het grondstoffenverbruik, maar ook op de inzameling en verwerking van afval door de gemeente.

Het tarief voor het drukwerk en gelijkgestelde producten wordt vastgesteld per exemplaar van een zeker gewicht. Deze berekeningswijze huldigt het principe 'de vervuiler betaald'.

Het bestuur nam in september 2019 het engagement van de Burgemeestersconvenant waarin als ambitie werd vastgelegd om tegen 2030 40% CO<sub>2</sub> te besparen en klimaatneutraal te zijn tegen 2050. Dit doel kunnen we als organisatie alleen niet bereiken. Een groot deel van de convenant bestaat bijgevolg ook uit participatie en sensibilisering. Door deze belasting zetten we in op bewustmaking van de sector. Veel ongeadresseerd drukwerk belandt ongelezen bij het papierafval, hoewel het daarvoor eerst geproduceerd dient te worden, vervolgens bedeed, opgehaald en verwerkt. Allemaal processen die energie kosten en CO<sub>2</sub>-uitstoot realiseren.

Propaganda voor de verkiezingen en in het kader van een volksraadpleging wordt vrijgesteld van de belasting om het democratisch discours maximale kansen te geven.

Publicaties van openbare instellingen, EVA 's of IVA's van het lokaal bestuur Turnhout, notarissen, door de gemeente erkende verenigingen en onderwijsinstellingen die bedoeld zijn om de inwoners te informeren over aangelegenheden van openbaar nut of hun activiteiten, worden vrijgesteld van de belasting op voorwaarde dat ze in hun geheel maximaal 70% advertentieruimte bevatten, bijvoorbeeld voor advertenties van hun sponsors. Dat staat niet in de weg dat deze instellingen ook – in de eerste plaats – meer milieuvriendelijke manieren kunnen benutten om hun informatie te verspreiden.

De belastingplichtige is degene die opdracht gaf voor de druk of de productie van de gelijkgestelde producten. Als de opdrachtgever voor de druk of de productie van gelijkgestelde producten geen aangifte indient en niet gekend is op basis van de gegevens waarover de gemeente beschikt (bijvoorbeeld uitgaand van de inhoud of boodschap van een publicatie of op een gelijkgesteld product of gelet op eerdere aangiften voor gelijkaardig drukwerk of gelijkgestelde producten), bestaat er een weerlegbaar vermoeden dat de verantwoordelijk uitgever als opdrachtgever opgetreden is.

De verantwoordelijk uitgever, de drukker of producent van de gelijkgestelde goederen en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

In de regel doet een belastingplichtige aangifte van elke verspreiding binnen de zeven kalenderdagen na de bedeling. Wie periodiek ongeadresseerd drukwerk verspreidt, kan ervoor kiezen om zijn aangifte vooraf in te vullen voor een volledig kwartaal (of meerdere kwartalen tegelijk). Afwijkingen van deze kwartaalaangifte kunnen nadien nog rechtgezet worden.

## **Financiële en beleidsinformatie**

### **Financiële informatie**

MJP000704 belasting op niet-geadresseerd reclaimedrukwerk 7342400/AFI/0020: 350 000 euro

### **Beleidsinformatie**

BD000008: Wendbare, open organisatie, dienstverlening op maat 2020-2025.

AP000047: Rentabiliteitsplan i.f.v. beleidsdoelstellingen 2020-2025.

AC000580: We zetten in op het verwerven van bijkomende middelen.

## **Besluit**

### **Artikel 1**

#### **belastbaar voorwerp of belastbaar feit**

Met ingang van 1 januari 2021 en voor een periode eindigend op 31 december 2025 wordt een gemeentebelasting geheven op elke verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in brievenbussen en op de openbare weg.

Vanaf de inwerkingtreding vervangt dit belastingreglement het voorgaande dat werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 16 december 2019.

### **Artikel 2**

#### **definities**

Onder verspreiding wordt verstaan: bedeling in brievenbussen en op de openbare weg door persoonlijke afgifte of via een display. De verspreiding van hetzelfde drukwerk of gelijkgesteld product over een zeker tijdsverloop, wordt als één verspreiding aangezien.

Onder gelijkgestelde producten wordt verstaan: alle stalen en andere promo-artikelen die meegenomen kunnen worden en die aanzetten om diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen. Voorbeelden zijn samples en bedrukte gadgets. Deze opsomming is niet limitatief.

Onder ongeadresseerd wordt ook verstaan: collectieve adresaanduiding of een gedeeltelijke adresvermelding.

### **Artikel 3**

#### **belastingplichtige**

Belastingplichtige is de natuurlijke of de rechtspersoon die de opdracht gaf om het drukwerk te drukken of om het gelijkgestelde product te produceren. De belastingplichtige doet aangifte van zijn belastingsschuld overeenkomstig artikel 7.

Als de opdrachtgever geen aangifte gedaan heeft overeenkomstig artikel 7 en niet gekend is op basis van gegevens waarover de gemeente beschikt, bestaat er een weerlegbaar vermoeden dat de verantwoordelijk uitgever als opdrachtgever is opgetreden.

De verantwoordelijk uitgever, de drukker of producent van de gelijkgestelde goederen en de fysieke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

#### **Artikel 4** **tarief**

De belasting is verschuldigd op het moment van de verspreiding van het ongeadresseerde drukwerk of het gelijkgestelde product.

Bij de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk of het gelijkgesteld product worden de tarieven als volgt vastgesteld:

- 0,010 euro per verspreid exemplaar met een gewicht tot en met 10 gram en met een minimum van 40 euro per bedeling;
- 0,020 euro per verspreid exemplaar met een gewicht van meer dan 10 gram en tot en met 75 gram en met een minimum van 80 euro per bedeling;
- 0,025 euro per verspreid exemplaar met een gewicht van meer dan 75 gram en tot en met 225 gram en met een minimum van 100 euro per bedeling;
- 0,030 euro per verspreid exemplaar met een gewicht van meer dan 225 gram en met een minimum van 120 euro per bedeling.

Het al dan niet volledig bedrukt zijn van het blad geeft geen aanleiding tot vermindering van de belastingtarieven.

#### **Artikel 5** **vrijstellingen**

Vrijstelling van belasting wordt verleend:

- als de opdracht tot drukken of produceren uitgaat van een politieke partij die een lijst indiende voor de Europese, federale, gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen of van een kandidaat op die lijst, voor zover het drukwerk of gelijkgestelde producten verspreid worden voor het voeren van politieke propaganda;
- als het drukwerk kadert in een gemeentelijke volksraadpleging, voor zover het verspreid wordt aan de gerechtigde deelnemers van de volksraadpleging overeenkomstig artikel 317 van het decreet over het lokaal bestuur tot uiterlijk de dag van de volksraadpleging;
- als het drukwerk uitgaat van erkende gemeentelijke verenigingen, EVA's of IVA's van het lokaal bestuur Turnhout, vormings- en onderwijsinstellingen, socioculturele verenigingen en sportverenigingen, voor zover minstens 30% van de totale publicatie een louter informatieve, niet-commerciële strekking heeft.

#### **Artikel 6** **wijze van inning**

De belasting, eventuele belastingverhogingen en administratieve geldboetes worden ingevorderd door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Een aanslag moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

#### **Artikel 7** **aangifteplicht**

De belastingplichtige doet binnen de 7 kalenderdagen na de verspreiding aangifte bij het gemeentebestuur op het door de gemeente beschikbaar gestelde aangifteformulier. Dit aangifteformulier dient alle inlichtingen te bevatten nodig voor het vestigen van de aanslag.

Een belastingplichtige die met een zekere regelmaat drukwerk of gelijkgestelde producten verspreid, kan binnen de 7 kalenderdagen na de verspreiding van de eerste exemplaren, een aangifte indienen voor het lopende kwartaal (of voor meerdere kwartalen). Afwijkingen van deze kwartaalaangifte kunnen nadien nog rechtgezet worden.

De aangifte kan gebeuren via één van volgende kanalen:

- e-mail: [gemeentebelasting@turnhout.be](mailto:gemeentebelasting@turnhout.be);
- post: College van burgemeester en schepenen t.a.v. dienst financiën, Campus Blairon 200, 2300 Turnhout.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de Stad Turnhout zijn niet geldig en worden als onbestaande beschouwd.

De gemeente kan een specimen van het verspreide drukwerk of van de gelijkgestelde producten opvragen.

### **Artikel 8** **melding verspreiding op de openbare weg**

Elke verspreiding op de openbare weg wordt aangekondigd aan de gemeente uiterlijk 30 kalenderdagen vóór de geplande bedeling. De belastingplichtige meldt het voorwerp, het tijdstip en de locatie van de verspreiding aan de dienst Evenementen via het Vergunningenloket ([www.turnhout.be/evenement](http://www.turnhout.be/evenement)).

Bij overtreding van deze bepaling wordt een administratieve geldboete van 250 euro aangerekend. Deze administratieve geldboete wordt mee ingekohierd.

### **Artikel 9** **procedure van ambtshalve vaststelling**

Bij gebrek aan aangifte binnen de in artikel 7 vastgestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve worden ingekohierd op basis van de gegevens waarover de stad beschikt, conform de procedure voorzien in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008.

- **A.** In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen in brievenbussen, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 17.000 verspreide exemplaren.
- **B.** In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreiding op de openbare weg via aanbod in een display, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 250 verspreide exemplaren per display.
- **C.** In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen op de openbare weg, andere dan bedoeld in punt B, ondermeer via persoonlijke afgifte, wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 2.500 verspreide exemplaren.
- **D.** In geval van ambtshalve inkohiering met betrekking tot verspreidingen zowel in brievenbussen, als via aanbod in een display en/of andere vormen van verspreiding, op de openbare weg, bedraagt de belasting de som van de op basis van de in de punten A en/of B en/of C toepasselijke berekeningen.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 25% van het bedrag dat de gemeente door de ontbrekende of onjuiste aangifte zou mislopen. Het bedrag van deze verhoogde belasting wordt mee ingekohierd.

Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college aan de belastingplichtige per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag gebaseerd is evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de datum van verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

### **Artikel 10** **bezwaarprocedure**

De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen de belastingaanslag een bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn. De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning. Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstmelding afgegeven.

Het bezwaarschrift kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

- e-mail: [gemeentebelasting@turnhout.be](mailto:gemeentebelasting@turnhout.be);
- post: College van burgemeester en schepenen t.a.v. dienst financiën, Campus Blairon 200, 2300 Turnhout.

Andere vormen van doorsturen zoals fax of elektronische toezending naar andere mailboxen van de Stad Turnhout zijn niet geldig en worden als onbestaande beschouwd.

### **Gekoppelde besluiten**

- 2020\_CBS\_01858 - Belastingreglement op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten (aanpassing vanaf aanslagjaar 2021). - Goedkeuring

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens De Gemeenteraad

Filip Buijs  
Algemeen directeur

Peter Segers  
Voorzitter gemeenteraad